摛藻堂四庫全書薈要

史部

欽定四庫全書薈要卷五千八百五 史部

宋史卷一百七十七

元中書右丞相總裁托克托等修

食貨志第一百三十

食貨上五 役法上

役法役出於民州縣皆有常數宋因前代之制以衙前主官物以里正戶長鄉書手課督賦稅以耆長弓手壯丁逐捕盜賊以承符人力手力散從官給使令縣曹司

至押錄州曹司至孔目官下至雜職虞候揀搯等人各
以鄉戶等第定差京百司補吏須不礙役乃聽建隆中
詔文武官內諸司臺省寺監諸軍諸使不得占州縣課
役戶州縣不得役道路居民為遞夫後又詔諸州職官
不得私占役戶供課京西轉運使程能請定諸州戶為
九等著於籍上四等量輕重給役餘五等免之後有貧
富隨時升降詔加裁定淳化五年始令諸縣以第一等
戶為里正第二等戶為戶長勿冒名以給役自餘衆役

多調廂軍大中祥符五年提點刑獄府界段惟幾發中
牟縣夫二百修馬監倉羣牧制置使代以廂卒因下詔
禁之惟詔令有大興作而後調丁夫然役有輕重勞佚
之不齊人有貧富強弱之不一承平既久姦偽滋生命
官形勢占田無限皆得復役衙前將吏得免里正戶長
而應役之戶困於繁數偽為劵售田於形勢之家假佃
戶之名以避徭役乾興初始立限田法形勢敢挾他戶
田者聽人告予所挾田三之一時州縣既廣徭役益衆

太常博士范諷知廣濟軍因言軍地方四十里戶口不及一縣而徭差與諸郡等願復為縣轉運司執不可因詔裁損役人自是數下詔書督州縣長吏與轉運使議蠲冗役以寛民力又令州縣録丁產及所産役使前期揭示不實者民得自言役之重者自里正鄉戶為衙前主典府庫或輦運官物往往破產景祐中稍欲寛其法乃命募人充役初官八品以下死者子孫役同編戶至是詔特蠲之民避役者或竄名浮圖籍號為出家趙州

至千餘人詔出家者須落髮為僧乃聽免役禁諸縣非
捕盜毋擅役壯丁慶歷中令京東西河北陝西河東裁
損役人即給使不足益以廂兵既而詔諸路轉運司條
析州縣差徭賦歛之數委二府大臣裁減科役不均以
鄉村坊郭户均差時范仲淹執政謂天下縣多故役蕃
而民瘠首廢河南諸縣欲以次及他州當時以為非未
幾悉復王逵為荆湖轉運使率民輸錢免役得緡錢三
十萬進為羨餘蒙詔奬蘇是他路競為掊克以市恩皇

祐中詔州縣里正押司録事既代而令輸錢免役者論如違制律又禁役鄉户為長名衙前初知并州韓琦上疏曰州縣生民之苦無重於里正衙前有孀母改嫁親族分居或棄田與人以免上等或非命求死以就單丁規圖百端苟免溝壑之患每鄉被差疎密與貲力高下不均假有一縣甲乙二鄉甲鄉第一等户十五户計貲為錢三百萬乙鄉第一等户五户計貲為錢五十萬番休遞役即甲鄉十五年一周乙鄉五年一周富者休息

有餘貧者敗亡相繼豈朝廷為民父母意乎請罷里正

衙前命轉運司以州軍見役人數為額令佐視五等簿

通一縣計之籍皆在第一等選貲最高者一戶為鄉戶

衙前後差人放此即甲縣戶少而役蕃聽差乙縣戶多

而役簡者簿書未盡實聽换取他戶里正主督租賦請

以戶長代之二年一易下其議京畿河北河東陝西京

東西轉運司度利害皆以為便而知制誥韓絳蔡襄極

論江南福建里正衙前之弊絳請行鄉戶五則之法襄

請以産錢多少定役重輕至和中命絳襄與三司置司參定繼遣尚書都官員外郎吳幾復趨江東殿中丞蔡禀趨江西與長吏轉運使議可否因請行五則法凡差鄉户衙前視貲産多寡置籍分為五則又第其役輕重放此假有第一等重役十當役十人列第一等户百第二等重役五當役五人列第二等户五十以備十番役使藏其籍通判治所遇差人長吏以下同按視之轉運使提點刑獄察其違慢遂更著淮南江南兩浙荆湖福

建之法下三司頒焉自罷里正衙前民稍休息又詔諸
路轉運司開封府界訪衙前之役有重為害者條奏之
能件悉便利大去勞弊者議賞置寬恤民力司遣使四
出自是州縣力役多所裁損凡二萬三千六百二十二
人治平四年詔曰農天下之大本也間因水旱頗致流
離殆州郡差役之法甚煩其詔中外臣庶條陳利害以
聞先是三司使韓絳言聞京東民有父子二丁將為衙
前役者其父告其子曰吾當求死使汝曹免于凍餒遂

自縊而死又聞江南有嫁其祖母及其母析居以避役者又有鬻田減其戶等者田歸官戶不役之家而役并於同等見存之戶望博訪利害集議裁定使力役無偏重之寄役法更議始此熙寧元年知諫院吳充言今鄉役之中衙前為重民間規避重役土地不敢多耕而避戶等骨肉不敢義聚而憚人丁故近年上戶寖少中下戶寖多役使頻仍生資不給則轉為工商不得已而為盜賊宜早定鄉役利害以時施行後帝閱內藏庫奏有

負前越千里輸金七錢庫吏邀乞踰年不得還者帝重
傷之乃詔制置條例司講立役法二年遣劉彝謝卿材
侯叔獻程顥盧秉王汝翼曾伉王廣廉八人行諸路相
度農田水利稅賦科率徭役利害條例司檢詳文字蘇
轍言役人之不可不用鄉戶猶官吏之不可不用士人
也今遂欲兩稅之外別立一科謂之庸錢以備官雇不
問戶之高低例使出錢上戶則便下戶實難轍以議不
合罷條例司言使民出泉雇役即先王致民財以祿庶

人在官者之意願以條目遣官分行天下博盡衆議於是條諭諸路曰衙前既用重難分數凡買撲酒税坊場舊以酬衙前者從官自賣以其錢同役錢隨分數給之其廂鎮場務之類舊酬獎衙前不可令民買占者即用舊定分數為投名衙前酬獎如部水陸運及領倉驛場務公使庫之類其舊煩擾且使陪備者今當省使毋費承符散從官等舊若重役償欠者今當改法除弊庶使無困凡有產業物力而舊無役者今當出泉以助役久

之司農寺言令立役條所寬優者皆村鄉朴惷不能自
達之窮甿所裁取者乃仕宦兼并能致人言之豪右若
經制一定則衙司縣吏無以施誅求巧舞之姦故新法
之行尤所不便欲先自一兩州為始候其成就即令諸
州軍倣視施行若實便百姓當特獎之詔可於是提點
府界公事趙子幾奏上府界所在條目下之司農詔判
寺鄧綰曾布更議之綰布言畿內鄉戶計產業若家資
之貧富上下分為五等歲以夏秋隨等輸錢鄉戶自四

等坊郭自六等以下勿輸兩縣有産業者上等各隨縣
中等併一縣輸析居者隨所析而定降其等若官户女
户寺觀未成丁減半輸皆用其錢募三等以上税户代
役隨役重輕制禄開封縣户二萬二千六百有奇歲輸
錢萬二千九百緡以萬二百為禄贏其二千七百以備
凶荒欠閣他縣倣此然輸錢計等高下而户等著籍昔
縁巧避失實乃詔責郡縣坊郭三年鄉村五年農隙集
衆稽其物産考其貧富察其詐偽為之升降若故為高

下者以違制論募法三人相任衙前仍供物產為抵弓手試武藝典吏試書計以三年或二年乃更為法既具揭示一月民無異辭著為令令下募者執役被差者得散去開封一府罷衙前八百三十人畿縣鄉役數千遂頒其法於天下天下土俗不同役輕重不一民貧富不等從所便為法凡當役人戶以等第出錢名免役錢其坊郭等第戶及未成丁單丁女戶寺觀品官之家舊無色役而出錢者名助役錢凡敷錢先視州若縣應用雇

直多少隨戶等均取雇直既已用足又率其數增取二分以備水旱欠閣雖增毋得過二分謂之免役寬剩錢三年命集賢校理呂惠卿同判司農寺已而林旦曾布相繼典主其事四年罷許州衙前幹公使庫以軍校主之月給食錢三千後行於諸路人皆便之兩浙提點刑獄王庭老提舉常平張靚率民助役錢至七十萬薛向為帝言帝問王安石安石曰提舉官據數取之朝廷以恩惠科減於體為順御史中丞楊繪亦言靚等科配民

輸錢多者一户至三百千乞少裁損以安民心五月東明縣民數百詣開封府訴超昇等第不受遂突入王安石私第安石諭以相府不知訴之御史臺臺不受訴諭令散去楊繪又言司農寺不用舊則自據户數俶立助役錢等第下縣令著之籍如酸棗縣升户等皆失實帝乃命提點司究所從升降仍嚴升降之法餓民不願輸錢免役縣按所當供役歲月如期役之與免輸錢先是帝既知東明事及聞繪言兩降手敕問王安石曰酸棗

既有自下户升入上户則四等有免輸役錢之名而無其實安石力言嘗取諸縣新舊籍對覆升降閒外間扇搖役法者謂輸多必有贏餘若羣訴必可免彼既聚衆僥倖苟受其訴與免輸錢當仍役之帝乃盡用其言中書孫迪張景溫體量不願出錢之民欲困以重役楊繪復論之而監察御史劉摯謂昨者團結保甲民方驚擾又作法使人均出緡錢非時升降户等期會急迫人情惶駭因陳新法十害其要曰上户常少中下户常多故

舊法上户之役類皆數而重下户之役率常簡而輕今不問上下户槩視物力以差出錢故上户以為幸而下户苦之歲有豐凶而役人有定數助錢歲不可闕則是賦税有時減閣而助錢更無蠲損也役人必用鄉户為其有常產則自重今既招雇恐止得浮浪姦偽之人則帑庾場務綱運不惟不能典幹竊恐不勝其盜用而冒法者衆至於弓手耆壯承符散從手力胥史之類恐遇寇則有縱逸因事輙為騷擾也司農新法衙前不差鄉

戶其舊嘗願為長名者聽仍其舊却用官自召賣酒税坊場并州縣坊郭人戶助役錢數酬其重難惟此一法有若可行然坊郭十等戶緩急科率郡縣賴之難更使之均出助錢乞詔有司若坊場錢可足衙前顧直則詳究條目徐行而觀之帝因安石進呈役錢文字謂之曰民供税斂已重坊郭及官戶等不須減税戶升等事更與少裁之安石曰朝廷制法當斷以義豈須規規恤淺近之人議論耶於是提點趙子幾怒知東明縣賈蕃不

能禁遏縣民來訟雜摭他事致蕃於理又使子幾自鞫之楊繪謂是希安石意指而致縣令於罪也即疏辨之曰子幾若劾蕃五月十日前事臣固無言若所劾後乎此日是以威脅令佐使民不得赴愬得爲便乎又言助役之利一而難行有五請先言其利假如民田有一家而百頃者亦有戶纔三頃者其等乃俱在第一以百頃而較三頃則已三十倍矣而受役月日均齊無異況如官戶則除耆長外皆應無役今例使均出雇錢則百頃

所輸必三十倍於三頃者而又永無決射之訟此其利也然難行之説亦有五民惟種田而責其輸錢錢非田之所出一也近邊州軍就募者非土著姦細難防二也逐處田税多少不同三也耆長雇人則盜賊難止四也衙前雇人則失陷官物五也乞先議防此五害然後著為定制仍先戒農寺無欲速就以祈恩賞提舉司無得多取於民以自為功如此則誰復妄議劉摰亦言趙子幾以他事捃摭胥蕃為過且變更役法意欲便民民苟

以為有利害也安可禁其所欲言令因畿民有訴而刻薄之人反怒縣官不能禁遏臣恐四遠人情必疑朝廷欲鉗天下之口而職在主民者必皆視蓄為戒則天下休戚陛下何由知之乎幾挾情之罪伏請付吏部施行於是同判司農寺曾布摭繪疏所言而條奏辨詰之其畧曰畿内上等戶盡罷昔日衙前之役故今所輸錢比舊受役時其費十減四五中等人戶舊充弓手手力承符戶長之類今使上等及坊郭寺觀單丁官戶皆出錢

以助之故其費十減六七下等人戶盡除前日冗役而專充壯丁且不輸一錢故其費十減八九大抵上戶所減之費少下戶所減之費多言者謂優上戶而虐下戶得聚斂之謗臣所未喻也提舉司以諸縣等第不實故首立品量升降之法開封府司農寺方奏議時蓋不知已嘗增減舊數然舊敕每三年一造簿書等第嘗有升降則令品量增減亦未為非又況方曉諭民戶苟有未便皆與釐正則凡所增減實未嘗行言者則以謂品量

立等者蓋欲多斂雇錢升補上等以足配錢之數至於祥符等縣以上等人戶數多減充下等乃獨掩而不言此臣所未諭也凡州縣之役無不可募人之理今投名衙前半天下未嘗不典主倉庫場務綱運而承符手力之類舊法皆許雇人行之久矣惟耆長壯丁以今所措置最為輕役故但輪差鄉戶不復募人言者則以謂衙前雇人則失陷官物耆長雇人則盜賊難止又以謂近邊姦細之人應募則焚燒倉庫或守把城門則恐潛通

外境此臣所未諭也免役或輸見錢或納斛斗皆從民便為法至此亦已周矣言者則謂直使輸錢則絲綿粟麥必賤若用他物準直為錢則又退揀乞索且為民害如此則當如何而可此臣所未諭也昔之徭役皆百姓所為雖凶荒饑饉未嘗罷役今役錢必欲稍有餘羨乃所以為凶年蠲減之備其餘又專以興田利增吏祿言者則以謂助錢非如稅賦有倚閣減放之期臣不知昔之衙前弓手承符手力之類亦嘗倚閣減放否此臣所

未諭也兩浙一路戸一百四十餘萬所輸緡錢七十萬

爾而畿内戸十六萬率緡錢亦十六萬是兩浙所輸纔

半畿内然畿内用以募役所餘亦自無幾言者則以謂

吏縁法意廣收大計如兩浙欲以羡錢徼幸司農欲以

出剩為功此臣所未諭也賈蕃為令不受民訴使趨京

師誼譁其意必有謂也誠令用心無他亦可謂不職矣

蕃之不職不法其狀甚衆皆趙子幾所不得不問御史

之言欲舍蕃而治子幾是不顧陛下之法陛下之民宜

莫如蓄與御史也於是下其疏於繪挐使各言狀繪録前後四奏以自辨挐言助役斂錢之法有大臣及御史主之於内有大臣親黨為監司提舉官而行之於諸路其勢順易矣然曠日彌年終未有定論為不順乎民心而已陛下以司農為是耶則事盡前奏可以覆視以臣言為非耶則貶黜而已雖復使臣言之亦不過所謂十害者而風憲之官豈當與有司較是非勝負耶詔繪知鄭州挐落館閣校勘監察御史裏行監衡州鹽倉遣察

訪使徧行諸路促成役書改助役為免役不顧就募而
强之者論如律初詔監司各定所部助役錢數利路轉
運使李瑜欲定四十萬判官鮮于侁曰利路民貧二十
萬足矣議不合遂各為奏帝是侁議侍御史鄧綰言利
路役歲須緡錢九萬餘而李瑜率取至三十三萬有奇
提點刑獄周約亦占名無異辭詔責瑜約而擢侁為副
使諸路役書既上之司農乃頒募役法於天下用免役
錢禄内外胥吏有禄而贓者用倉法重其坐初京師賦

吏禄歲僅四千緡至八年計緡錢三十八萬有竒京師吏舊有禄及外路吏禄又不在是焉時知長葛縣樂京稱助役之法不可久行常平司詢其故不荅遂罷京西使者召知湖陽縣劉蒙會議蒙不肯議退而條上利害即投劾去而權江西提刑提舉金君卿首募受代官部錢帛綱趨京不差鄉户衙前而費減十五六賜詔奬諭仍落權為真免役剩錢詔州縣用常平法給散休息添給吏人餐錢仍立為法京東免役錢以秋料起催若雇

直多少役使重輕有未究者命監司詳具來上仍須熙寧七年乃行永興秦鳳比之他路民貧役重詔提舉司併省冗役次第蠲減當留二分寛剩以為水旱閣放之備七年詔役錢千別納頭子五錢凡修官舍作什器夫力輦運之類皆許取以供費不給以情輕贖銅錢足之諸路公人如弓箭手法給田募人為之凡逃絕監牧之田籍於轉運司者不許射買請佃提刑司以其田給應募者而覈其所直準一年雇役為錢幾何而歸其直於

轉運司衢州西安縣用緡錢十二萬買田始足募一縣之役司農寺言不獨兩浙如此他路宜亦如之費多難贍乃欲改法遂詔自今用寬剩錢買募役田須先參會餘錢可以枝梧災傷方許給買若田價翔貴之地則已之時免役出錢或未均參知政事呂惠卿及其弟曲陽縣尉和卿皆請行手實法其法官為定立田產中價使民各以田畝多少高下隨價自占仍併屋宅分有無蓄息立等凡居錢五當蓄息之錢一非用買田穀而輙隱

落者許告有實以三分之一充賞將造薄預具式示民令依式為狀縣受而籍之以其價列定高下分為五等既該見一縣之民物産錢數乃參會通縣役錢本額而定所當輸明書其數示衆兩月使悉知之詔從其請司農寺乞廢戶長坊正令州縣坊郭擇相鄰戶三二十家排比成甲迭為甲頭督輸稅賦苗役一稅一替其後諸路皆言甲頭催稅未便遂詔耆戶長壯丁仍舊募充其保正甲頭承帖法並罷王安石言給田募役有害十餘

八年罷給田募役法已就募人如舊闕者弗補官戶輸役錢免其半所免雖多各無過二十千兩縣以上有物產者通計之兩州兩縣以上有物產者隨所輸錢等第不及者從一多處併之初手實法行言者多論其長告訐增煩擾至是惠卿罷政御史中丞鄧綰言其法不便罷之委司農寺再詳定以聞九年以荆湖兩路敷役錢太重較一歲入出寬剩錢數多詔權減二年尋詔自今寬剩役錢及買撲坊場錢更不以給役人歲具羨數上

之司農餘物凡籍之常平司者常留一半侍御史周尹
言募役錢數外留寬剩一分閭州縣希提舉司風旨廣
斂民錢省役額損雇直而民間輸數一切如舊寬剩數
多募直輕而倉法重役人多不願就募天下皆謂朝廷
設法聚斂不無疑怨乞募耆長戶長及役人不可過減
者悉復舊額約募錢足用其寬剩止留二分是歲諸路
上司農寺歲收免役錢一千四十一萬四千五百五十
三貫石匹兩金銀錢斛匹帛一千四十一萬四千三百

五十二貫石匹兩絲綿二百一兩支金銀錢斛六百四十八萬七千六百八十八兩貫石匹應在銀錢斛匹帛二百六十九萬三千二十貫匹石兩見在八十七萬九千二百六十七貫石匹兩十年知彭州呂陶奏朝廷欲寛力役立法召募初無過歛民財之意有司奉行過當增添科出謂之寛剩自熈寧六年施行役法至今四年臣本州四縣已有寛剩錢四萬八千七百餘貫令歲又須科納一萬餘貫以成都一路計之無慮五六十萬推

之天下見令約有六七百萬貫寬剩在官歲歲如此泉幣絶之貸法不通商旅農夫最受其弊臣恐朝廷不知免役錢外有此寬剩數目乞契勘見令約支幾歲不至闕乏需發德音特免數年或逐年限定不得過十分之一所貴民不重困不報王安石去位吳充為相沈括獻議莫若稍變役法雜以差徭為便御史知雜蔡確言括反覆貶括知宣州役錢立額浙東多以田稅錢數為則浙西多用物力至是詔令通物力稅錢互紐為數從便

輸納淮東路估定物産如其實直以均敷取初許兩浙坊郭户家産不及二百千鄉村户不及五十千毋輸役錢已而鄉户不及五十千亦不免輸元豐二年提舉司言坊郭户免輸法太優乃詔如鄉户法截定所敷錢數提舉廣西常平劉誼言廣西一路户口二十萬而民出役錢至十九萬緡先用税錢敷出税數不足又敷之田米田米不足復筭於身丁夫廣西之民身之有丁既税以錢又筭以米是一身而輸二税殆前世弊法今既未

能蠲除而又益以役錢甚可憫也至於廣東西監司提舉司吏一月之給上同令錄下倍攝官乞裁損其數則兩路身丁田米亦可少寬遂詔吏輩月給錢遞減二千歲遂減役錢一千二百餘緡三年司農寺丞吳雍言議定淮浙役書減冗占千三百餘人裁省緡錢近二十九萬會定歲用寬剩錢一百四萬餘緡諸路役書多若此類乞先自近京三兩路修定下之諸路從之七年天下免役緡錢歲計一千八百七十二萬九千三百塲務錢

五百五萬九千穀帛石匹九十七萬六千六百五十七役錢較熙寧所入多三之一帝之力主免役也知民間通苦差役而衙役之任重行遠者尤甚特救免役雖均斂雇直不能不取之民然民得一意田畆實解前日困弊故羣議雜起意不為變顧其間采王安石策不正用雇直為額而展斂二分以備吏禄水旱之用羣臣每以為言屢疑屢詰而安石持之益堅此其為法既不究終防弊而聚斂小人又乘此增取帝雖數詔禁戒而不能

盡止至是雇役不加多而歳入比前増廣則安石不能將順徳意其流弊已見矣哲宗立宣仁后垂簾同聽政門下侍郎司馬光言按因差役破産者惟郷戸衙前蓋山野愚戇之人不能幹事或因水火損敗官物或為上下侵欺乞取是致欠折備償不足有破産者至於長名衙前在公精熟每經重難別得優輕場務酬奬往往致富何破産之有又曰舉者役人皆上等戸為之其下等單丁女戸及品官僧道本來無役令使之一槩輸錢則

是賦歛愈重自行免役法以來富室差得自寛貧者困窮日甚監司守令之不仁者於雇役人之外多取羡餘或一縣至數萬貫以冀恩賞又青苗免役賦歛多責見錢錢非私家所鑄要須貿易豐歲追限尚失半價若值凶年無穀可糶賣田不售遂致殺牛賣肉伐桑鬻薪來年生計不暇復顧此農民所以重困也臣愚以為宜悉罷免役錢諸色役人並如舊制定差見雇役人皆罷遣之衙前先募人投充長名召募不足然後差鄉村人

戶每經歴重難差遣依舊以優輕場務充酬獎所有見在役錢撥充州縣常平本錢以戶口為率存三年之蓄有餘則歸轉運司凡免役之法縱富強應役之人征貧弱不役之戶利於富不利於貧及今耳目相接猶可復舊名若更年深富者安之民不可復差役矣於是始詔脩定役書凡役錢惟元定額及額外寛剰二分已下許著為準餘並除之若寛剰元不及二分者自如舊則尋詔耆戶長壯丁皆仍舊募人供役保正甲頭承帖人並

罷元祐元年侍御史劉摯言率戶賦錢有從來不預差役而槩被斂取者有一戶而輸數百以至千緡者昔惟衙前一役有至破產者爾今天下坊場官收而官賣之歲計緡錢無慮數百萬自可足衙前雇募支酬之直則役之重者已無所事於農民矣外惟散從承符弓手手力耆戶長壯丁之類無大勞費宜並用祖宗差法自第一等而下通任之監察御史王巖叟請於衙前大役立本等相助法以盡變通之利借如一邑之中當應大役

者百家而歲取十人則九十家出力為助明年易十戸
復如之則大役無偏重之弊其於百色無名之差占一
切非理之資陪悉用熈寧新法禁之雖不助猶可為也
殿中侍御史劉次莊言近制許雇耆戸長須三等已上
戸不知三等已上戸不願受雇既無願者則郡縣必陽
循雇名陰用差法不若立法明差之為便戸部言詔凡
耆戸長壯丁並募人供役竊慮戸長雇錢數少無應募
者兼四等以下戸舊不敷役錢惟輪差壯丁今悉雇募

用錢額廣提舉司必從人户增斂盖舊法役不盡雇亦有輪差輪募之處欲且如本法中書舍人蘇軾言先帝初行役法取寛剩錢不得過二分以備災傷有司奉行過當行之幾十六七年積而不用至三千餘萬貫石熙寧中行給田募役法大畧如邊郡弓箭手臣知密州先募弓手民甚便之曽未半年此法復罷因列其五利王巖叟言蘇軾乞買田募役其五利難信而有十弊大指謂官市民田慮不當價民受田就募既非永業則鹵莽

其耕又將轉而他之而其六弊特詳曰弓箭手雖名應
募實與家居農民無異雖或番上及緩急不免點集實
不廢田業非如州縣色役長在官寺則弓箭手之擾可
知矣然猶聞闕額常難補招已就招者又時時竄去引
此為比不切事情其七弊曰户及三等以上皆能自足
必不肯佃田供役令立法須二等以上方得供弓手三
等以上方得供散從官以下色役乃是用給田募役之
名行揭簿定差之實既云百姓樂於應募何以户降四

等必須上二等戶保任任之而逃則勒保者就供田役此豈得云樂應也耶上官均亦陳五不可行軾議遂格司馬光復奏令免役之法其害有五上戶舊充役固有陪備而得番休令出錢比舊費特多年年無休息下戶元不充役令例使出錢舊日所差皆土著良民今皆浮浪之人應募無顧藉受財侵陷官物又農民出錢難於出力若遇凶年則賣莊田牛具桑柘以錢納官提舉常平倉司惟務多斂役錢廣積寛剰此五害也今莫若直

降敕命盡罷天下免役錢其諸色役人並依熙寧元年以前舊法人數委本縣令佐揭簿定差其人不願身自供役許擇可任者雇代有逋逃失陷雇者任之惟衙前一役最號重難固有因而破產者為此始作助役法自後色色優假禁止陪備別募命官將校部押遠綱遂不聞更有破產之人若今衙前仍行差法陪備既少當不至破家若猶矜其力難獨任即乞如舊法於官戶寺觀單丁女戶有屋產月收僦直可及十五千莊田中熟所

收及百石以上者並隨貧富以差出助役錢自餘物產約此為準每州椿收候有重難役使即以支給尚慮役人利害四方不能齊同乞許監司守令審其可否可則亟行如未究盡縣許五日具措畫上之州州一月上轉運司轉運司季以聞朝廷委執政審定隨一路一州各為之敕務要曲盡然免役行之近二十年富户習於優利一旦變更不能不懷異同又差役復行州縣不能不有小擾提舉官專以多斂役錢為功必競言免役錢不

可罷當此之際願弗以人言輕壞良法知樞密院章惇取光所奏疏畧未盡者駁奏之尚書左丞呂公著言惇專欲求勝不顧命令大體望選差近臣詳定右正言王覿奏光議初上惇嘗同奏待既施行方列光短其實小人不當寘腹心地於是詔以資政殿大學士韓維給事中范純仁等專切詳定以聞王覿又言近制改募為差用舊法人數為則而熙寧元年以後募數屢經裁減則舊數不可復用請悉準見額定差先是差法既復知開

封府蔡京如敕五日內盡用開封祥符兩縣舊役人數差一千餘人以足舊額右司諫蘇轍言開封府亟用舊額盡差如壇子之類近例率用剩員令悉改差民户故為煩擾以搖成法乞正其罪司馬光之始議差役中書舍人范百禄言於光曰熙寧免役法行百禄為咸平縣開封罷遣衙前數百人民皆欣幸其後有司求羨餘務刻剝乃以法為病今第減助免錢額以寛民力可也光雖不從及議州縣吏因差役受賕從重法加等配流百

祿押刑房固執不可曰鄉民因循為吏今日執事而受
賕明日罷役復以財遺人若盡以重法繩之將見黥面
赭衣充塞道路矣光曰微公言幾為民害遂已之蘇轍
又言差役復行應議者有五其一曰舊差鄉户為衙前
破敗人家甚如兵火自新法行天下不復知有衙前之
患然而天下反以為苦者農家歲出役錢為難及許人
添刻見賣坊場遂有輸納京給者爾向使止用官賣坊
場課入以雇衙前自可足辦而他色役人止如舊法則

為利較然矣初疑衙前多是浮浪投雇不如鄉差稅戶可託然行之十餘年投雇者亦無大敗闕不足以易鄉差衙前之害今畧計天下坊場錢一歲可得四百二十餘萬貫若立定中價不許添剗三分減一尚有二百八十餘萬貫而衙前支費及召募非泛綱運一歲共不過一百五十餘萬緡則是坊場之直自可了辦衙前百費何用更差鄉户令制盡復差役知衙前苦無陪備故以鄉户為之至於坊場元無明降處分不知官自出賣耶

抑仍用以酬奬衙前也若仍用以酬奬即召募部綱以何錢應用若不與之錢即舊名重難鄉户衙前仍前自備為害不小其二坊郭人户舊苦科配新法令與鄉户並出役錢而免科配其法甚便但敷錢太重未為經久之法乞取坊郭官户寺觀單丁女户酌令役錢減定中數與坊場錢用以支雇衙前及召募非泛綱運外却令椿備募雇諸色役人之用其三乞用見令在役人數定差熙寧未減定前其數實冗不可遵用其四熙寧以前

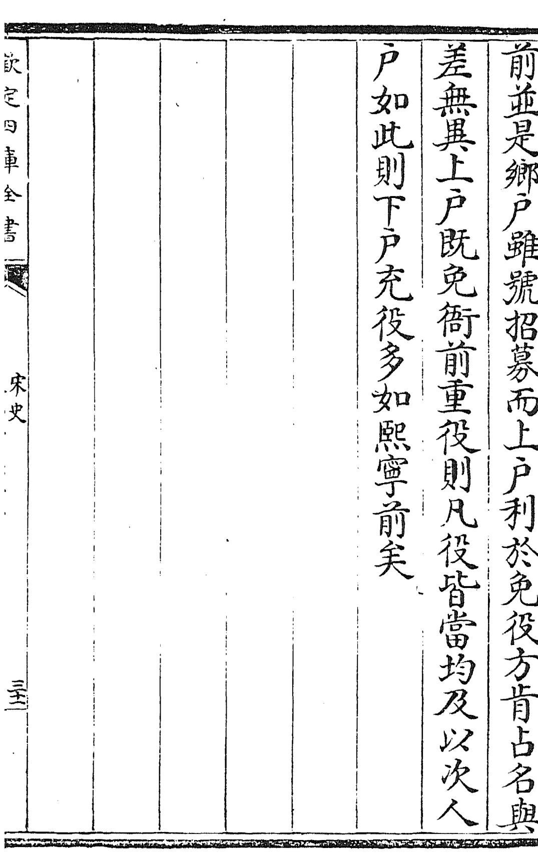
散從弓手手力諸役人常苦迎送自新法以來官吏皆請雇錢役人既便官亦不至闕事乞仍用雇法其五州縣胥吏並量支雇錢募充仍罷重法亦許以坊場坊郭錢為用不足用方差鄉户鄉户所出雇錢不得過官雇本數詔送看詳役法所詳定擇其要者先奏以行於是役人悉用見數為額惟衙前用坊場河渡錢雇募不足方許揭薄定差其餘役人惟該募者得募餘悉定差遂罷官户寺觀單丁女户出助役法其令夏役錢即免輸

尋以衙前不皆有雇直遂改雇募為招募凡熙豐嘗立法禁以衙前及役人非理役使及令陪備圓融之類悉申行之耆壯依保正長法坊場河渡錢量添酒錢之類名色不一惟於法許用者支用外並樁備招募衙前支酬重難及應緣役事之用如一州錢不供用許移别州錢用之一路不足許從戶部通他路移用其或有餘毋得妄用其或不足毋得減募增置衙前最為重役若已招募足額上一等戶有虛閑不差者令供次等色役鄉

差役人在職官如敢抑令别雇承符散從承代其役者轉運司劾奏重責時提舉常平司已罷置凡役事改隷提刑司殿中侍御史吕陶言天下版籍不齊或以稅錢貫百或以田地頃畝或以家之積財或以田之受種雖皆别為五等然有稅賦錢一貫占田一頃積財千緡受種十石而入之一等一等之上無等可加遂至稅緡田頃積財受種十倍於此亦不過同在一等憑此差役必不均平雖無今日納錢之勞反有昔時偏頗陪費之害

莫若裁量新舊著為條約如稅錢一貫為第一等合於
本等中差一役稅錢兩倍於一役者併差二役又倍即
差三役雖稅錢更多不過三役並聽雇人或本縣戶多
役少則上戶之役不須併差但可次叙休役年月遠近
而均其勞逸假令甲充役後可閑五年乙稅錢兩倍於
甲可閑三年丙又倍於乙可閑一年以其田土頃畆之
類為等併其餘同等多少不侔者並倣此又成梓兩路
差役舊專以戶稅為差等熙寧初别定坊郭戶營運錢

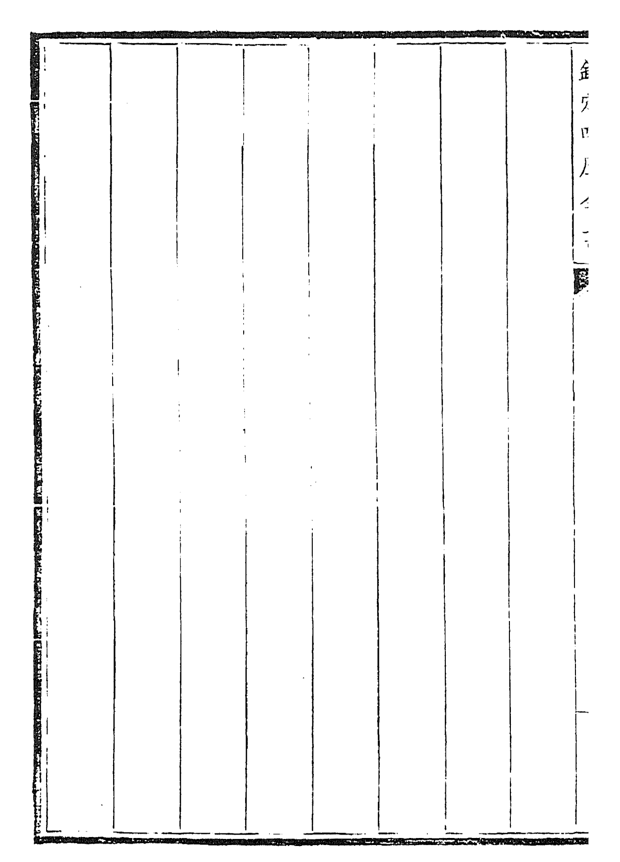
以助免役乃在稅產之外州縣抑認成額至今不減至有停閑居業移避鄉村猶不得免令方議法坊郭等第固不可偏廢然須參究虛實別行排定以寬民力並送詳定所蘇轍又言顧募衙前改為招募既非明以錢雇必無肯就招者勢須差撥不知歲收坊場河渡緡錢四百二十餘萬欲於何地用之熙寧以前諸路衙前多雇長名當役如西川全是長名淮南兩浙長名太半以上餘路亦不減半今坊場官既自賣必無願充長名則衙



前並是鄉户雖號招募而上户利於免役方肯占名與
差無異上户既免衙前重役則凡役皆當均及以次人
户如此則下户充役多如熙寧前矣

宋史卷一百七十七

謹案卷一百七十七第四頁前五行户多而役簡者刊本而訛石據監本改





總校官庶吉士臣張能照
校對官庶吉士臣徐如澍
謄錄監生臣楊揩

欽定四庫全書薈要

史部

宋史卷一百七十八 九



詳校官編修臣王天禄

宋史卷一百七十八

元中書右丞相總裁托克托等修

食貨志第一百三十一

食貨上六 役法下 振恤

役法中書舍人蘇軾在詳定役法所極言役法可雇不可差第不當於雇役實費之外多取民錢若量入為出不至多取則自足以利民司馬光不然之光言差役已

行續聞有命雇募不足方許定差屢有更張號令不一又轉運使欲合一路共為一法不令州縣各從其宜或已受差却釋役使去或已辭雇却復拘之入役或仍舊用錢招雇或不用錢白招紛紜不定寖違本意遂條舉始奏之文嘗許州縣監司陳列宜否自令外官苟見利否縣許直上轉運司州許直奏使下情無壅詳定所第當稽閱監司州縣所陳詳定可否非其職任而務出奇論不切事情者勿用亦不可以一路一州一縣土風利

害槩行天下從之未幾詔諸路坊郭五等以上及單丁女户官户寺觀第三等以上舊輸免役錢者並減五分餘户等下此者悉免輸仍自元祐二年始凡支酬衙前重難及綱運公皂迓送飧錢用坊場河渡錢給賦不足方得於此六色錢助用而有餘封樁以備不時之須臣僚上言朝廷雖立差法而明許民户雇代州縣多巳施行近命弓手須正身恐公私未便詔不願身自任役許募嘗為弓手而有勞效者雇直雖多毋踰元募之數御

史中丞劉摯言弓手不可不用差法者葢鄉人在役則不獨有家丁子弟之助至於族姻鄉黨莫不與為耳目有捕輒獲又土著自重無逃亡之患自行雇募盜寇克斥葢浮惰不能任責故也如五路弓手熙寧未變法前身自執役最號彊勁其材藝捕緝勝於他路近日復差不聞有不樂而願出錢雇人惟是川蜀江浙等路昨升差上一等戶皆習於驕脆不肯任察捕之責欲乞五路必差正身餘路即用新敕釐為三色舊有戶等已嘗受

差者曾有戰鬬勞效應留者顧雇人代已者立此三色所募新舊相兼漸習禦捕侍御史王巖叟亦言雇代恐不能任事畧與摯同監察御史上官均言役之最重莫如衙前其次弓手今東南長名衙前招募既足所差不及上户上户必差弓手則是以上户就中户之役實為優幸上户産厚而役輕下户産薄而無役然則所當補恤正在中户今若增上户役年使中户番休稍久則補除相均矣又言近許當差弓手户役得差人為代此法

最便議者謂身任其役則自愛而重犯法熈寧募法久行何嘗聞盜賊充斥彼自愛之民承符帖追逮則可俾之與賊角死豈其能哉兩浙諸路以法案差弓手必責正身至有涕泣辭免者此豈可恃以為用哉令既立法許雇嘗為弓手而有勞效之人比之泛募宜有間矣殿中侍御史呂陶謁告歸成都因令與轉運司議定役法後議立增減役年之法曰戶多之鄉以十二年戶少以九年而應差之戶通輪一周以一周月日而參之戶等

戶稅多者占役之日多少者以率減下則均適無頗矣雖以等周差皆許募人為代如此則四等往往少差而五等差所不及矣衙前惡令招募以坊場錢支酬重難此法為允當是時議役法者皆下之詳定所久不能決於是文彥博言差役之法置局衆議命令雜下致久不決於是詔罷詳定局役法專隸戶部諫議大夫鮮于侁言開封府多官戶祥符縣至闔鄉止有一戶應差請裁其濫凡保甲之授班行者如進納人例須至升朝方免

色役舊法户賦免役錢及三百緡者令仍輸錢免役侍御史王巖叟謂此法不見其利借如兩户其一輸錢及三百千其一及二百八九十千相去幾何而應差者三年五年即得休息其應輸助者畢世入錢無有已時非至破家終不得免此其勢必巧為免計有弟兄則析居不則咸賣其業但少降三百千之數則遂可免不出二三年高彊户皆成中户其後又詔舊輸免役錢户及百千以上令如六色户輸錢助役葢欲以其錢廣雇使番

休優久凡户少之鄉應差不及三番者許以六色錢募州役尚不及兩番則中户部移用他州錢以紓差期鄉户衙前受役當休無代即如募法給雇食之直若願就投募者仍免本户身役不願者速募人代之元祐二年翰林學士兼侍讀蘇軾言差役之法天下皆云未便昔日雇役中户歲出幾何今者差役中户歲費幾何更以幾年一役較之約見其數則利害灼然而況農民在官官吏百端蠶食比之雇人苦樂十倍五路百姓朴拙間

遇差為胥吏又轉雇慣習之人尤為患苦尋詔郡縣各
具差役法利害條析以聞四年右正言劉安世言御史
中丞李常請復雇募懐姦害政先是常言差法詔下民
知更不輸錢嘗驩呼相慶行之既久始覺不輸錢為害
何也差法廢久版籍不明重輕無凖鄉寛户多者僅得
更休鄉狹户空者頻年在役上户極等昔有歲輸百千
至三百千者今止差為弓手雇人代役歲不過用錢三
四十千中下户舊輸錢不過三二千而今所雇承符散

從之類不下三十千然則今法徒能優便上戶而三等
四等戶困苦日甚望詔一二練事臣僚使與賦臣取差
雇二法便於百姓者行之無牽新書無執舊說民以為
善斯善矣而安世則以責民出錢為非乞固守差役初
議故以常為罪知杭州蘇軾亦言改行差法則上戶之
害皆去獨有三等人戶方雇役時戶歲出錢極不過三
四千而今一役二年當費七十餘千休閒不過六年則
是八年之中昔者徐出三十餘千而今者併出七十餘

千苦樂可知朝廷既取六色錢許用雇役以代中户頗除一害以全二利令惟狹鄉户少役者替間不及三番方得用六色錢募人以代州役此法未允何者百姓出錢本為免役今乃限以番次不用盡用留錢在官其名不正又所雇者少未足以紓中户之勞又投名衙前不足元額而鄉差衙前又當更代即又別差更不支錢若願就長名則支酬重難盡以給之仍計日月除其户役及免助役錢二十千及州役惟吏人衙前得皆雇募此

外悉用差法如休役未久三年即以助役錢支募此法尤為未通自元豐前不聞天下有闕額衙前者豈嘗抑勒直以重難月給可以足用故也當時奉使如李承之之徒所至巳輒減刻元祐改法又行減削既多不支月給如何肯就招募今不循其本乃欲重困鄉差全不支錢而應募之人盡數支給又放免役錢二千貫欲以誘脅盡令應募何如直添重難月給令招募得行乞促招闕額長名衙前刻期須足如合增錢雇募上之監司議

定即行役率以二年為一番向来尚許一戶歇役不及三番則令雇募是欲百姓空閒六年今忽減作二年幸六色錢足用有餘正可加添番數而乃減番添役農民皆紛然妄謂朝廷移此錢他之雖云量留一分備用若有餘剩數却量減下無丁戶及女戶所敷役錢此乃空言無實丁口産稅開收增減年年不同如何前知來年應役而預為樁科若亟行減下臨期不足又須增取吏緣為姦不可勝防矣大抵六色錢以免役取當於雇役

乎盡之然後名正而人服惟有一事不得不慮州縣六色錢多少不同若各隨多少以為之用則敷錢多處役户優閒太久六色人户反覺敷錢數多欲乞今後六色錢常存一年備用之數而會計歲所當用以贏餘而通一路酌人户貧富色役多少預行品配以一路六色錢通融分給令州縣盡用雇人以本處色役輕重為先後如此則錢均而無獘雇人稍廣中户漸蘇則差役良法可以久行而不變矣是時論役法未便者甚衆五年再

詔中書舍人王巖叟樞密都承旨韓川諫議大夫點檢戸曹文字劉安世同看詳利害戸部請河北河東陜西鄉差衙前以投募人所得雇直為則而減半給之投名衙前惟差耆長他役皆免六年三省援三路投募衙前役例槩行他路詔凡投募人免其戸二等巳下色役鄉差人戸悉用投名人代之願長投募者聽又詔諸州衙前已許量支雇直餐錢慮費廣難支轉運提刑司其隨土俗參酌立定優重分數及月給餐錢用支酬額錢給

之不得過舊法元數州役之應鄉差者若一鄉人户終
役皆未及四年許以助役錢募人爲之總計一州雇直
其助役錢不足用即於户狹役煩鄉分先與雇代一役
役竟按籍復差如初諸州歲計助役錢常留一分外以
雇直對計或闕或剩提刑司通一路移用應差諸縣手
力合一鄉休役皆不及三年者亦許用助役錢雇募既
終一役別有閒及三年者復行差法諸州縣置差役都
鼠尾簿取民户税産物力高下差取分五等排定而疏

其色役年月及其更代人姓名於逐户之下每遇差役即按籍自上而下吏毋得移竄先後坊場河渡錢以雇衙前而有寬剩亦令補助其餘役人三省言朝廷審定民役差募兼行斟酌補除極為詳備而州縣不盡用助役錢募人以補頻役之地今括具綱目下之州縣使恪承之其一曰應差之户三等以上許休役四年四等以下許休役六年若户少無與更代卸役不及應閒年數即用助役錢募人代役以足之其二曰狹鄉之縣役人

除衙前州胥許雇壯丁直差不雇外凡州縣役人皆許招募以就募月日補除應差而間不及四年六年之人使及年數每縣通計應差應募役數若干立定二額差者訖役以應差人承之雇者有闕别募人充數二額悉已立定如户力應升應降須俟三年造簿日按籍别定未應造簿止憑定額為準若本等户少不充州縣合役之數即用次等户之物力及本等七分者為之其三曰寛鄉之縣除已雇衙前州胥外餘役皆以序按差其四

曰官雇弓手先雇嘗充弓手之人如不足以武勇有雇
籍者充他役人願就雇其選受亦如之其五曰壯丁皆
按戶版簿名次實輪充役半年而更其六曰一州一路
有狹鄉役頻縣分募錢不足提刑司以一路助役寬剩
錢通融移用又不足以坊場河渡寬剩錢給之仍通紐
一歲應用支酬衙前之類費錢若干而十分率之每年
於寬剩數內更留二分以備支酬衙前之類樁留至五
年通送一全年寬剩總額即止不樁又不足戶部以別

路逐色寬剩錢移用以補足之其七曰助錢歲歲樁留一分每及五分止或時支用即隨撥補使常足五分之數其八曰軍人應差迓送者本以代有雇錢役人其沿迓送軍人有費提刑司計數歸之轉運司其九曰重役人應替而願仍就募者許給雇錢受役其十曰役人須有稅產乃得就募其有蔭應贖及曾犯徒刑雖願募不雇若工藝人須有貲產人二戶任之雇直雖多皆不得加於舊法已募之數其十一曰陝西鎮戎德順軍熙州

衙前皆受田於官以當募直内地户願如其法應田募者聽之仍以坊場河渡補還轉運司合輸租課凡縣歲具色役輕重鄉分寛狹凡役雇直有無餘欠各以其實杸別而上之州州上監司監司聚議連書上户部仍別具一路移用及寛剰縣分錢數致之户部先是收到官田嘗令田已籍於官及見佃人逃亡悉拘入之留充雇募衙前至是遂叅行田募之法八年詔耆長壯丁役期已足不許連續為之葢知其利於賕請不願更罷故也

民有執父母喪而應在役者三等以下戶除之三等以上戶令量納役錢在戶錢十分止責輸三分服除日仍舊哲宗始親政三省言役法尚未就緒帝曰第行元豐舊法而減去寬剩錢百姓何有不便范純仁曰四方異宜須因民立法乃可久也遂令戶部議之右司諫朱紱言輸錢免役有過數多斂者用錢雇役有立直太重者役色之内又有優便而願自役募不必給雇者請詳為裁省中書言自行差法十年民間苦於差擾前後議者

紛紜更變不一未有底止於是詔復免役法凡條約悉用元豐八年見制鄉差役人有應募者可以更代即罷遣之許借坊場河渡及封樁錢以為雇直須有役錢日補足其數所輸免役錢自今年七月始耆戶長壯丁召雇不得已保正保長保丁充代其他役色應雇者放此所敷寬剰錢不得過一分昔常過數今應減下者先自下五等人戶始路置提舉官一員視提刑置司之州為治如方俗利害不同事有未盡未便而應更改增損舊

法者畫一條疏與轉運提刑司連奏又詔用舊法取量添酒錢贏數給惟法司吏餐錢不足則抵當息錢亦許貼用先嘗以七月起輸其後又自來年始土俗差雇不一姑仍其舊俟起輸至五月盡行雇法凡因差在役者悉罷遣之舊免役法行壯丁間有差而不募者其毋斂役錢如故凡錢額所斂取三年雇直實支而酌一年中數立為歲額以均斂取此外所取寬餘不得過通額十分之一免役錢方復未輸且以助役錢給雇直不足雖

免役寬剩錢亦許給用七月戶部看詳役法所言幕職監當官之官罷官依元豐制悉用雇役人迓送而差定其數凡元祐溢額所添廂軍皆罷減其有抑鄉差之人仍舊在役或改易名字就便應募悉計其在役月日應得更代者以次蠲遣之諸路舊立出等高彊戶力轉高敷取難勝應出免役錢百千以上每緊及百千悉與減免三分凡人戶匿寄財產假借戶貫冒名官戶苟可避免等第科配者各以違制論許人陳告以其半給之元

豐令在籍宗子及太皇太后皇后緦麻親得免役皇太
妃宜亦如之詔皆如請舊户等簿如可畧憑即用之若
漫滅等第即雖未及應造之年亦令攺造户部舉行元
豐條制以保正長代耆長甲頭代户長承帖人代壯丁
二年申詔諸路役人額數雇直並依元豐舊制仍依巳
命寛剩錢不得過一分常平免役元豐止用提舉官專
領轉運提刑司自今毋預其事舊置重修編敕所看詳
中外文字本以去年所差鄉役未盡善遂入議曰都副

保正比耆長事責已輕又有承帖人受行文書即大保長苦無公事元豐本制一都之内役者十人副正之外八保各差一大長今若常輪二大長分催十保税租常平錢物一税一替則自不必更輪保丁充甲頭矣凡都保所雇承帖人必選家於本保者而雇直皆從官給一年一替則自無浮浪稽留符移之弊承帖雇直固有舊數其今所雇保正之直眎耆長保長之直則眎戶長若應此三役不願替代者自從其願壯丁元不敷雇直處

聽如其舊承帖雇錢許以舊寬剩錢通融支募如土俗有不願就保正長雇役者許募本土有産税戶使爲耆長壯丁以代之其所雇者戶長巳立法不得抑勒矣若保正長不願就雇而輒差雇者從徒二年坐罪詔皆從之三年左正言孫諤言役法之行在官之數元豐多元祐省雖省未甞廢事則多不若省雇役之直元豐重元祐輕雖輕未甞不應募則重不若輕令役法優下戶使弗輸而盡取諸上戶意則美矣而法未善也夫先帝建

免役之法而熙寧元豐有異論元祐有更變正惟不能無弊爾顧無以元豐元祐為間期至於均平便民而止則善矣翰林學士蔡京言謂之論多省輕重明有抑揚謂元豐不若元祐明矣謂於陛下追紹之日敢為此言臣竊駭之免役法復行將及一年天下吏習而民安之而謂指以為弊則所詆者熙寧元豐也且元豐雇法也元祐差法也雇與差不可並行元祐固嘗兼催已紛然無紀矣而謂欲不間熙祐是欲伸元祐之姦惑天下之

聽詔罷諤正言黜知廣德軍後又詔諸縣無得以催稅比磨追甲頭保長無得以雜事追保正副在任官以承帖為名占破當直者坐贓論所管催督租賦州縣官輒令陪備輸物者以違制論是歲以常平免役農田水利保甲類著其法總為一書名常平免役敕令頒之天下詔翰林學士承旨兼詳定役法蔡京依舊詳定重修敕令侍御史董敦逸言京在元祐初知開封府附司馬光行差法祥符一縣數日間差至一千一百人乞以役法

專委戸部詔令疏析京奏上復令敦逸自辨京無責焉元符二年以蕭世京張行為郎二人在元祐中皆嘗言免役法為是帝出其疏擢之既而詔河北東西淮南運司府界提點司如人戸已嘗差充正夫其免夫錢皆罷催後又詔雖因邊事起差夫丁須以應差雇實數上之朝廷未得輒差其河防并溝河歲合用一十六萬八千餘夫聽人戸納錢以免建中靖國元年戸部奏京西北路鄉書手雜職斗子所由庫秤揀掐之類土人願就募

不須給之雇直他路亦須詳度施行詔從之知延安府范純粹言比年衙前公盜官錢事發即逃乞許輪差上等鄉户使供衙役殿中侍御史彭汝霖劾純粹所言有害良法宜加黜責詔純粹所乞不行其後知襄州俞㮚以襄州總受他州布綱而轉致他州是衙前重役併在一州事理不均臣僚謂㮚輒毀紹聖成法請重黜㮚坐責授散官安置太平州崇寧元年尚書省言前令大保長催税而不給雇直是為差役非免役也詔提舉司以

元輸雇錢如舊法均給永興軍路州縣官乞復行差役湖南江西提舉司以物賤乞減吏胥雇直罷給役人雇錢皆害法意應改從其舊詔戶部並遵奉紹聖常平免役敕令格式及先降紹聖簽貼役法行之天下二年臣僚言常平之息歲取二分則五年有一倍之數免役剩錢歲收一分則十年有一年之備故紹聖立法常平息及一倍免役寬剩及三料取旨蠲免以明朝廷取於民者非以為利也而集賢殿修撰知鄧州呂仲甫前為戶

部侍郎輒以狀申都省乞刪去上條詔黜仲甫落職知海州後又詔常平司候豐行有餘日具此制奏蠲之大觀元年又詔諸州縣召募吏人如有非四等以上户及在州縣五犯杖罪悪從罷遣不得再占諸處名役别募三等以上人充於是舊胥既盡罷而弊根未革老姦巨猾匿身州縣舞法擾民益甚前日其後又不許上三等人户投充弓手所募皆浮浪無所顧籍盜賊公行為害四方至是復詔州縣募役依元豐舊法政和元年臣僚

言元豐中韋州歲敷役錢止四百千今累敷至緡錢近三萬又元豐八年命存留寛剩錢毋得過二分紹聖再加裁定止許存留一分此時考詳法意非取寛剩遂改名準備錢而嚴立禁約若擅增敷歲額及樁留準備過數者並以違制論今乞飭提舉常平官檢察及覈究韋州取贏之因以聞從之宣和元年言者謂役錢一事神宗首防官戸免多特責半輸令比戸稱官州縣募役之類既不可減雇令官戸所減之數均入下戸下戸於常

賦之外又代官户减半之輸豈不重困詔自今二等以上户因直降指揮非泛補官者輸賦差科免役並不得眎官户法减免已免者改之進納人自如本法保長月給雇錢督催税賦比年諸縣或每税户一二十家又差一人充甲頭及催税人十日一進赴官比磨求取決責有害良民詔禁之七年詔州縣昨因儆察私鑄令五家為保城郭亦差坊正副領受文書由此追呼賠費或析居逃移以避差使其所置坊正副可罷自紹聖復雇役

而建炎初罷之已而討論其法之不可廢也參政李固言於高宗曰常平法本於漢耿壽昌豈可以王安石而廢之且當時招射士無以供庸直詔官户役錢勿減半民户役錢槩增二分後復減之兼官舊給庸錢以募户長及立保甲則儲庸錢以助經費未幾廢保甲復户長而庸錢不復給遂為總制窠名焉然役起於物力物力升降不覈則役法公是以紹興以来講究推割推排之制凡百姓典賣典業稅賦與物力一併推割至於推排

則因其貲產之進退爲之升降三歲而下行之然當時之弊或以小民粗有米粟僅存室廬凡耕耨刀斧之器雞豚犬彘之畜纎微細瑣皆得而籍之吏視賂之多寡爲物力之低昂上之人憂之於是又爲之限制除質庫房廊停塌店鋪租牛賃船等外不得以猪羊雜色估計其後并耕牛租牛以免之若江之東西以畝頭計税亦有不待推排者保正長之立也五家相比五五爲保十大保爲都保有保長有都副保正餘及三保亦置長五

大保亦置都保正其不及三保五大保者或為之附庸或為之均并不一也戶則以物力之高下為役次之久近若夫品官之田則有限制死亡子孫減半蔭盡差役同編戶（一品五十頃二品四十五頃三品四十頃四品三十五頃五品三十頃六品二十五頃七品二十頃八品十頃九品五頃）封贈官子孫差役亦同編戶（謂父母生前無官因伯叔或兄弟封贈者）凡非泛及七色補官不在限田免役之數其奏薦弟姪子孫原自非泛七色而來者仍同差役進納軍功捕盜宰執給使減年補授轉至升朝官即為官戶身

亡子孫並同編戶太學生及得解經省試者雖無限田許募人充役單丁女戶及孤㓜戶並免差役凡無夫無子則為女戶女適人以奩錢置產仍以夫為戶其合差保正長以家業錢數多寡為限以限外之數與官編戶輪差總首部將免保正長差役文州義士已免之田不許典賣老疾身亡許承襲凡募人充役並募土著之人其放停兵及嘗為公人者並不許募既有募人官不得復追正身募人憑藉官勢姦害善人斷罪外坐募之者

高宗在河朔親見閭閻之苦嘗歎知縣不得人一充役次即便破家是以講究役法甚便乾道五年處州松陽縣倡為義役衆出田穀助役户輪充自是所在推行十一年御史謝諤言義役之行當從民便其不願者乃行差役上然之朱熹謂義役有未盡善者四事葢始倡義役者惟恐議之未詳慮之未周而踵之者不能皆善人於是其弊日開其流日甚或以材知把握而專義役之利或以氣力凌駕而私差役之權是以虐貧擾富凌寡

暴孫義役之名立而役戶不得以安其業雇役之法行
而役戶不得以安其居信乎所謂未盡善之弊也淳熙
五年臣僚奏令提舉官歲考屬邑差役當否以詞訟多
寡為殿最令役戶輪管以提其役置募人以奉官之行
移則公私便而義役立矣慶元二年吏部尚書許及之
因淳熙陳居仁所奏取祖宗免役舊法及紹興十七年
以後續降旨符修為一書名曰役法撮要五年書成左
丞相京鏜上之其法可以悠久其或未久而輒弊者人

也

振恤水旱蝗螟饑疫之災治世所不能免然必有以待之周官以荒政十有二聚萬民是也宋之為治一本於仁厚凡振貧恤患之意視前代尤為切至諸州歲歉必發常平惠民諸倉粟或平價以糶或貸以種食或直以賑給之無分於主客戶不足則遣使馳傳發省倉或轉漕粟於他路或募富民出錢粟酬以官爵勸諭官吏許書歷為課若舉放以濟貧乏者秋成官為理償又不足

則出内藏或奉宸庫金帛鬻祠部度僧牒東南則留發運司歲漕米或數十萬石或百萬石濟之賦租之未入入未備者或縱不取或寡取之或倚閣以須豐年寬逋負休力役賦入之有支移折變者省之應給蠶鹽若和糴及科率追呼不急妨農者罷之薄關市之征鬻牛者免算運米舟車除沿路力勝錢利有可與民共者不禁水鄉則蠲蒲魚果蓏之税選官分路廵撫緩囚繫省刑罰飢民劫囷窖者薄其罪民之流亡者關津毋責渡錢

道京師者諸城門振以米所至舍以官第或寺觀為淖糜食之或人日給糧可歸業者計日併給遣歸無可歸者或賦以閒田或聽隸軍籍或募少壯興修工役老疾幼弱不能存者聽官司收養水災州縣具船栰拯民置之水不到之地運薪糧給之因饑役若厭溺死者官為埋祭厭溺死者加賜其家錢粟京師苦寒或物價翔踊置場出米及薪炭裁其價予民前後率以為常蝗為害又募民撲捕易以錢粟蝗子一升至易菽粟三升或五

升詔州郡長吏優恤其民間遣内侍存問戒監司俾察官吏之老疾罷懦不任職者初建隆三年户部郎中沈義倫使吳越還言揚泗飢民多死郡中軍儲尚餘萬斛宜以貸民有司沮之曰若歲未稔誰任其咎義倫曰國家以廪粟濟民自當召和氣致豐年寧憂水旱耶太祖悦而從之四年詔州縣興復義倉歲收二稅石别收一斗貯以備凶歉平廣南江南輒詔振其飢其勤恤遠人德意深厚太宗恭儉仁愛諄諄勸民務農重穀毋或妄

費是時惠民所積不為無備又置常平倉乗時增糴唯恐其不足真宗繼之益務行養民之政於是推廣淳化之制而常平惠民倉殆遍天下矣仁宗英宗一遇災變則避朝變服損膳徹樂恐懼修省見於顔色惻怛哀矜形於詔旨慶歴初詔天下復立義倉嘉祐二年又詔天下置廣惠倉使老幼疾貧者皆有所養累朝相承其恵於民也既周其施於民也益厚而又一時牧守亦多得人如張詠之治蜀歲糴米六萬石著之皇祐甲令富弼

之移青州擇公私廬舍十餘萬區散處流民以廩之凡活五十餘萬人募而為兵者又萬餘人天下傳以為法知鄆州劉夔發廩振飢民賴全活者甚衆盜賊衰止賜詔褒美知越州趙抃揭牓於通衢令民有米增價以糶於是米商輻輳越之米價頓減民無飢死若是之政不可悉書故於先王捄荒之法為畧具焉神宗即位以來河北諸路水旱荐臻兼發糴便司廣惠倉粟以振民熙寧二年賜判北京韓琦詔曰河北歲比不登水溢地震

方春東作民攜老幼棄田廬日流徙于道中夜以興慘怛不安其經制之方聽便宜從事有可以左右吾民者宜為朕撫輯而振全之毋使後時以重民困而王安石秉政改貸糧法而為借助移常平廣惠倉錢斛而為青苗皆令民出息言不便者輒得罪而民遂不聊生又詔賣天下廣惠倉田自是先朝良法美意所存無幾哲宗雖詔復廣惠倉既而章惇用事又罷之賣其田如熙寧法常平量留錢斛不足以供振給義倉不足又令通一

路兊撥於是紹聖大觀之間直給空名告敕補牒賜諸路政日以隳民日以困而宋業遂衰先是仁宗在位哀病者乏良藥為頒慶歷善救方知雲安軍王端請官為給錢和藥予民遂行于天下嘗因京師大疫命太醫和藥內出犀角二本析而視之其一通天犀內侍李舜舉請留供帝服御帝曰吾豈貴異物而賤百姓竟碎之又蠲公私僦舍錢十日令太醫擇善察脉者即縣官授藥審處其疾狀予之無使貧民為庸醫所誤夭閼其生天

禧中於京畿近郊佛寺買地以瘞死之無主者瘞尸一棺給錢六百幼者半之後不復給死者暴露於道嘉祐末復詔給焉京師舊置東西福田院以廩老疾孤窮丐者其後給錢粟者纔二十四人英宗命增置南北福田院并東西各廣官舍日廩三百人歲出内藏錢五百萬給其費後易以泗州施利錢增為八百萬又詔州縣長吏遇大雨雪蠲僦舍錢三日歲毋過九日著為令熙寧二年京師雪寒詔老幼貧疾無依丐者聽於四福田院

額外給錢收養至春稍暖則止九年知太原韓絳言在法諸老疾自十一月一日州給米豆至次年三月終河東地寒乞自十月一日起支至次年二月終止如有餘即至三月終從之凡鰥寡孤獨癃老疾廢貧乏不能自存應居養者以戶絶屋居之無則居以官屋以戶絶財産充其費不限月依乞丐法給米豆不足則給以常平息錢崇寧初蔡京當國置居養院安濟坊給常平米厚至數倍差官卒充使令置火頭具飲饍給以納衣絮被

州縣奉行過當或具帷帳雇乳母女使糜費無藝不免
率斂貧者樂而富者擾矣三年又置漏澤園初神宗詔
開封府界僧寺旅寄棺柩貧不能葬令畿縣各度官不
毛地三五頃聽人安厝命僧主之葬及三千人以上度
僧一人三年與紫衣有紫衣與師號更使領事三年願
復領者聽之至是蔡京推廣為園置籍瘞人並深三尺
毋令暴露監司巡歷檢察安濟坊亦募僧主之三年醫
愈千人賜紫衣祠部牒各一道醫者人給手歷以書所

治瘞人歲終考其數為殿最諸城砦鎮市户及千以上
有知監者依各縣增置居養院安濟坊漏澤園道路遇
寒僵仆之人及無衣丐者許送近便居養院給錢米救
濟孤貧小兒可教者令入小學聽讀其衣襴於常平頭
子錢内給造仍免入齋之用遺棄小兒雇人乳養仍聽
宫觀寺院養為童行宣和二年詔居養安濟漏澤可參
考元豐舊法裁立中制應居養之日給稅米或粟米一
升錢十文省十一月至正月加柴炭五文省小兒減半

安濟坊錢米依居養法醫藥如舊制漏澤園除葬埋依見行條法外應資給若齋醮等事悉罷高宗南渡民之從者如歸市既為之衣食以振其飢寒又為之醫藥以救其疾病其有隕于戈甲斃於道路者則給度牒瘞埋之若丐者育之於居養院其病也療之於安濟坊其死也葬之於漏澤園歲以為常紹興以來歲有水旱發常平義倉或濟或糶或貸如恐不及然當艱難之際兵食方急儲蓄有限而振給無窮復以爵賞誘富人相與補助亦權宜不得已之策也元年詔出粟

濟糶者賞各有差（糶及三千石以上與守闕進義校尉一萬五千石以上與進義校尉二萬石以上取旨優賞已有官蔭不願補授者比類施行）六年湖廣江西旱詔撥上供米振之發民有遏糶致盜者詔閉糶者斷遣殿中侍御史周祕言發廩勸分古之道也許以斷遣恐貪吏懷私善良被害望戒守令多方勸諭務令樂從或有擾害提舉司劾奏從之是歲潼川守臣景與宗廣安軍守臣李瞻果州守臣王隲漢州守臣王梅活飢民甚衆前吏部郎中馮檝亦出米以助振給與宗升一職瞻隲梅檝各

轉一官十年通判婺州陳正同振濟有方窮谷深山之民無不霑惠以其法下諸路二十八年夏浙東西田損於風水在法水旱及七分以上者振濟詔自今及五分處亦振之二十九年詔諸處守臣撥常平義倉米二分振糶臨安府撥椿積之米三十一年正月雪寒民多艱食詔臨安府并屬縣以常平米減時之半振糶十日臨安府城内外貧乏之家人給錢二百米一斗及柴炭錢並於内藏給之凡遇寒遇暑遇雨遇火遇赦及祈禱即位生辰上尊號生皇太子晏駕大祥之

類臨安之民暨三衙諸軍時有振恤及放商稅公私房賃輔郡之民令諸州以常平錢依臨安府振之孝宗隆興二年秋霖雨害稼出内帑銀四十萬兩變糴以濟民乾道六年夏振浙西被水貧民七年八月湖南江西旱立賞格以勸積粟之家無官人一千五百石補進義校尉願補不理選將仕郎者聽二千石補進武校尉進士與免文解一次四千石補承信郎進士與補上州文學五千石補承節郎進士補迪功郎文臣一千石減二年磨勘選人轉一官二千石減三年磨勘選人循一資各與占射差遣一次二千石轉一官選人循兩資各與占射差遣一次武臣一千石減二年磨勘選人轉一資二千石減三年磨勘選人循一資各與占射差遣一次三千石轉一官選人循兩資各與占

射差遣一次五千石以上文武臣並取旨優與推恩九月臣僚言諸路旱傷請以檢放展閣責之運司糴給借貸責之常平覺察妄濫責之提刑體量措置責之安撫上諭宰執曰轉運司止令檢放恐他日振濟不肯任責虞允文奏曰轉運司主一路財賦謂之省計凡州郡有餘不足通融相補正其責也淳熙八年詔去歲江浙湖北淮西旱傷處已行振糴其鰥寡孤獨貧不自存無錢收糴者濟以義米寧宗慶元元年以兩浙轉運副使沈詵言米價翔踴凡商販之

家盡令出糶而告藏之令設矣嘉定十六年詔於楚州所儲米撥二萬石濟山東西淳熙八年浙東提舉朱熹言乾道四年民艱食熹請於府得常平米六百石振貸夏受粟於倉冬則加息計米以償自後隨年斂散歉蠲其息之半大饑即盡蠲之凡十有四年得息米造倉三間及以元數六百石還府見儲米三千一百石以為社倉不復收息每石只收耗米三升以故一鄉四五十里間雖遇凶年人不闕食請以是行於倉司時陸九淵在

敕令局見之歎曰社倉幾年矣有司不復舉行所以遠方無知者遂編入振恤凡借貸者十家為甲甲推其人為之首五十家則擇一通曉者為社首每年正月告示社首下都結甲其有逃軍及無行之人與有稅錢衣食不闕者並不得入甲其應入甲者又問其願與不願願者開具一家大小口若干大口一石小口減半五歲以下不預請甲首加請一倍社首審訂虛實取人人手書持赴本倉再審無弊然後排定甲首附都簿載某人借若干石依正簿分兩時給初當下田時次當耘耨時秋成還穀不過八月三十日足濕惡不實者罰嘉定末真德秀帥長沙行之凶年饑歲人多賴之然事久而弊或移用而無可給或拘催無異正賦良法美意胥此焉失寶慶三年

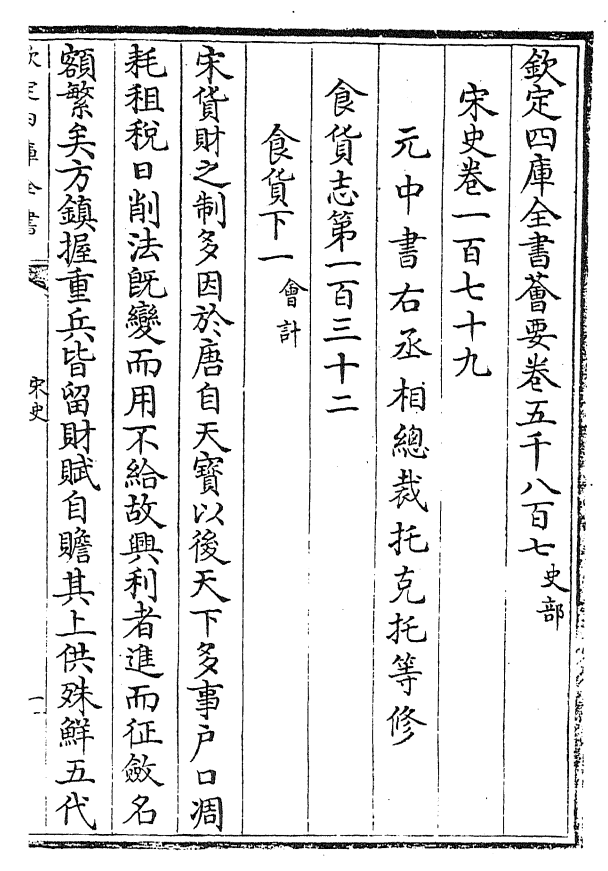
監察御史汪綱中言豐穰之地穀賤傷農凶歉之地濟糴無策惟以其所有餘濟其所不足則饑者不至於貴糴而農民亦可以得利乞申嚴遏糴之禁凡兩浙江東西湖南北州縣有米處並聽販鬻流通違許被害者越訴官按劾吏決配庶幾令出惟行不致文具從之端平元年六月臣僚奏建陽邵武羣盜嘯聚變起於上戶閉糴若專倚兵威以圖殄滅固無不可然振救之政一切不講饑餓所迫恐人懷等死之心附之者日衆欲望朝

廷厲兵選士盪定已竊發之寇發粟振饑懷來未從賊
者之心庶人知避害賊勢自孤可一舉而滅矣此成周
荒政散利除害之說也八月以河南州軍新復令江淮
制置大使司科降米麥一百萬石振濟淳熙十一年福
建諸郡旱錫米二十五萬石振糶一萬石振貧乏細民
景定元年臨安府平糴倉舊貯米數十萬石糴補循環
其後用而不補所存無幾有旨令臨安府收糴米四十
萬石用平糴倉錢三百四萬七千八百五十九貫封樁

庫十七界會子一千九十五萬二千一百餘貫共襲十七界一千四百萬貫充糴本錢二年以都城全仰浙西米斛誘人入京販糶賞格比乾道七年加優咸淳元年有旨豐儲倉撥公田米五十萬石付平糶倉遇米貴平價出糶二年監察御史趙順孫言今日急務莫過於平糴乾道間郡有米斗直五六百錢者孝宗聞之即罷其守更用賢守此今日所當法者今粒食翔踴未知所由市井之間見楮而不見米推原其由實富家大姓所至

閉廩所以糴價愈高而楮價陰減陛下念小民之艱食為之發常平義倉然為數有限安得人人而濟之願陛下課官吏使之任牛羊芻牧之責勸富民使之無秦越肥瘠之視糴價一平則楮價不因之而輕物價不因之而重矣七年以咸淳三年以前諸路義米一百一十二萬九千餘石減價發糶薄收郡縣聽民不拘闗會見錢收糴

宋史卷一百七十八



欽定四庫全書薈要卷五千八百七 史部

宋史卷一百七十九

元中書右丞相總裁托克托等修

食貨志第一百三十二

食貨下一 會計

宋貨財之制多因於唐自天寶以後天下多事戶口凋耗租稅日削法既變而用不給故興利者進而征斂名額繁矣方鎮握重兵皆留財賦自贍其上供殊鮮五代

疆境偪慼藩鎮益彊率令部曲主場院其屬三司者補大吏以臨之輸額之外亦私有焉太祖周知其弊及受命務恢遠略修建法程示之以漸建隆中牧守來朝猶不貢奉以助軍實乾德三年始詔諸州支度經費外凡金帛悉送闕下毋或占留時藩郡有闕稍命文臣權知所在場務或遣京朝官廷臣監臨於是外權始削而利歸公上條禁文簿漸為精密諸州通判官到任皆須躬閱帳籍所列官物吏不得以售其姦主庫吏三年一易

市征地課鹽麴之類通判官兵馬都監縣令等並親臨之見月籍供三司秩滿較其殿最欺隱者寘於法募告者賞錢三十萬而小民求財報怨訐訟煩擾未幾除募告之禁先是茶鹽榷酤課額少者募豪民主之民多增額求利歲更荒儉商旅不行至虧常課乃籍其貲產以償太宗始詔以開寶八年為額既又慮其未均乃遣使分詣諸州同長吏裁定凡左藏及諸庫受納諸州上供均輸金銀絲帛暨他物令監臨官謹視之欺而多取主

稱藏吏皆斬監臨官亦重寘其罪罷三司大將及軍將主諸州榷課命使臣分掌掌務官吏虧課當罰長吏以下分等連坐雍熙二年令三分勾院糾本部陷失官錢及百千賞以十之一至五千貫者遷其職淳化元年詔曰周設司會之職以一歲為準漢制上計之法以三年為期所以詳知國用之盈虛大行羣吏之誅賞斯乃舊典其可廢乎三司自今每歲具見管金銀錢帛軍儲等簿以聞四年改三司為總計司左右大計分掌十道財

賦令京東西南北各以五十州為率每州軍歲計金銀錢繒帛芻粟等費逐路關報總計司總計司置簿左右計使通計置裁給餘州亦如之未幾復為三部宋聚兵京師外州無留財天下支用悉出三司故其費寖多太宗孜孜庶務或親為裁決有司嘗言油衣帟幕損破者數萬段帝令煮之染以雜色制旗幟數千調退材給窯務為薪俾擇其可用者造什物數千事其愛民惜費類此真宗嗣位詔三司經度茶鹽酒稅以充歲用勿增賦

斂以田黎元是時條禁愈密較課以租額前界遞年相參景德初権務連歲增羨三司即取多收者為額帝慮或致掊克詔凡增額比奏上封者言諸路歲課增羨知州通判皆書歷為課最有虧者則無罰乃令諸路茶鹽酒稅及諸場務自今總一歲之課合為一以額較之有虧則計分數知州通判減監官一等科罰州司典吏減專典一等論大臣及武臣知州軍者止罰通判以下至道末天下總入緡錢二千二百二十四萬五千八百三

歲一親祀郊丘計緡錢常五百餘萬大半以金銀綾綺絁紬平其直給之天禧末上供惟錢帛增多餘以移用頗減舊數而天下總入一萬五千八十五萬一百出一萬二千六百七十七萬五千二百而羸數不預焉景德郊祀七百餘萬東封八百餘萬祀汾上寶冊又增二十萬丁謂為三司使著景德會計録以獻林特領使亦繼為之凡舉大禮有司皆籍當時所費以聞必優詔奬之初吳蜀江南荆湖南粤皆號富强相繼降附太祖太

宗因其蓄藏守以恭儉簡易天下生齒尚寡而養兵未甚蕃任官未甚冗佛老之徒未甚熾外無金繒之遺百姓亦各安其生不為巧偽放侈故上下給足府庫羨溢承平既久戶口歲增兵籍益廣吏員益衆佛老外國耗蠧中土縣官之費數倍於昔百姓亦稍縱侈而上下始困於財矣仁宗承之經費寖廣天聖初首命有司取景德一歲用度較天禧所出省其不急者自祥符天書一出齋醮糜費甚衆京城之內一夕數處至是始大裁損

京師營造多內侍傳旨呼索費無藝極帝與太后知其弊詔自今營造所須先下三司度功費然後給又減內外宮觀清衛卒及工匠分隸諸軍八作司舊殿直已上雖幼未任朝謁遇乾元長寧節皆賜服至是亦罷給故事上尊號謚號隨冊寶物並用黄金帝曰先帝太后用黄金若朕所御止用塗金時洞真宮壽寧觀相繼災宰相張知白請罷不急營造以荅天戒及滑州塞決河御史知雜王臻復以為言既而玉清昭應宮災遂詔諭中

外不復繕修自是道家之奉有節土木之費省矣帝天資恭儉尤務約己以先天下有司言利者多擯不取聞民之有疾苦雖厚利舍之無所愛貢獻珍異故事有者或罷之山林川澤陂池之利久與民共者屢勑有司毋輒禁止至於州縣征取苛細蠲減蓋不可勝數至寶元中陝西用兵調度百出縣官之費益廣天章閣侍讀賈昌朝言臣嘗治畿邑邑有禁兵三千而留萬戶賦輸僅能取足郊祀慶賞乃出自內府計江淮歲運糧六百餘

萬石以一歲之入僅能充期月之用三分二在軍旅一在冗食先所蓄聚不盈數載天下久無事而財不藏於國又不在民儻有水旱軍戎之急計將安出於是議省冗費右司諫韓琦言省費當自掖庭始請詔三司取先朝及近歲賜予日費之數裁為中制無名者一切罷之乃令入内内侍省御藥院内東門司裁定有司不預焉議者或欲損吏兵奉賜帝謂禄廩皆有定制毋遽變更以揺人心尹洙在陝西請為鬻爵之法亦不果行其後

西兵久不解財用益屈内出詔書減皇后至宗室婦郊祠半賜著為式皇后嬪御進奉乾元節回賜物皆減半宗室外命婦回賜權罷於是皇后嬪御各上奉錢五月以助軍費宗室刺史已上亦納公使錢之半荆王元儼盡納公使錢詔給其半後以元儼叔父全給如故帝亦命罷左藏庫月進錢一千二百緡公卿近臣以次減郊祠所賜銀絹舊四千三千者損一千千損三百二百損百百損二十皆著為式三司使王堯臣取陝西河北河

東三路未用兵及用兵後歲出入財用之數會計以聞寶元元年未用兵三路出入錢帛糧草陝西入一千九百七十八萬出二千一百五十一萬河北入二千一十四萬出一千八百二十三萬河東入一千三十八萬出八百五十九萬用兵後陝西入三千三百九十萬出三千三百六十三萬葢視河東北尤劇以兵屯陝西特多故也又計京師出入金帛寶元元年入一千九百五十萬出二千一百八十五萬是歲郊祠故出入之數視常

歲為多慶歷二年入二千九百二十九萬出二千六百一十七萬而竒數皆不預焉會元昊請臣朝廷亦已厭兵屈意撫納歲賜繒茶增至二十五萬而契丹邀割地復增歲遺至五十萬自是歲費彌有所加西兵既罷而調用無所減乃下詔切責邊臣及轉運司趣議裁節稍徙戍兵還内地命三司户部副使包拯行河北與邊臣轉運司議罷省冗官汰軍士之不任役者詔翰林學士承旨王堯臣等較近歲天下財賦出入之數相參耗登

皇祐元年入一億二千六百二十五萬一千九百六十四而所出無餘堯臣等為書七卷上之送三司取一歲中數以為定式初真宗時内外兵九十一萬二千宗室吏員受禄者九千七百八十五寶元以後募兵益廣宗室蕃衍吏員歲增至是兵一百二十五萬九千宗室吏員受禄者萬五千四百四十三禄廪奉賜從而增廣及景德中祀南郊内外賞賚金帛緡錢總六百一萬至是饗明堂增至一千二百餘萬故用度不得不屈至和中

諫官范鎮上疏曰陛下每遇水旱之災必露立仰天痛自刻責而吏不稱職陛下憂勤于上人民愁嘆于下今歲無麥朝廷為放稅免役乃發倉廩拯貸存恤之恩不為不至然人民流離父母妻子不相保者平居無事時不少寛其力役輕其租賦歲大熟民不得終歲之飽及有小歉雖加重放已不及事此無他重斂之政在前也國家自陝西用兵以来賦役煩重及近年轉運使復於常賦外進羨錢以助南郊其餘無名斂率不可勝計又

言古者冢宰制國用今中書主民樞密主兵三司主財各不相知故財已匱而樞密院益兵不已民已困而三司取財不已中書視民之困而不知使樞密減兵三司寛財者制國用之職不在中書也願使中書樞密通知兵民財利大計與三司量其出入制為國用則天下民力庶幾少寛然自天聖以來帝以經費為慮屢命官裁節而有司不能承上之意卒無所建明治平中兵數少損隷籍者猶百十六萬二千宗室吏員視皇祐無慮增

十之三英宗以勤儉自飭然享國日淺於經紀法度所未暇焉治平二年内外入一億一千六百十三萬八千四百五出一億二千三十四萬三千一百七十四非常出者又一千一百五十二萬一千二百七十八是歳諸路積一億六千二十九萬二千九十三而京師不預焉神宗嗣位尤先理財熙寧初命翰林學士司馬光等置局看詳裁減國用制度仍取慶歴二年數比今支費不同者開析以聞後數日光登對言國用不足在用度太

奢賞賜不節宗室繁多官職冗濫軍旅不精必須陛下
與兩府大臣及三司官吏深思救弊之術磨以歲月庶
幾有效非愚臣一朝一夕所能裁減帝遂罷裁減局但
下三司共析王安石執政議置三司條例司講修錢穀
之法帝因論措置之宜言今財賦非不多但用不節何
由給足宮中一私身之奉有及八十千者嫁一公主至
費七十萬緡沈貴妃料錢月八百緡聞太宗時宮人惟
繫皂紬襜元德皇后嘗用金線緣襜太宗怒其奢仁宗

初定公主奉料以聞獻穆再三始言初僅得五貫爾異時中宮月有止七百錢者時天下承平帝方經畧四方故每以財用為憂不給日與大臣講求其故命官考三司簿籍商量經久廢置之宜凡一歲用度及郊祀大費皆編著定式有司請造龍圖天章閣覆欄檻青氊四百九十帝謂禁中諸殿欄檻率故弊不必覆也既而并延福宮覆檻氊罷之後呂嘉問復建議省儀鸞司供禁中綵帛是歲詔內外勿給土木工作非兩宮倉廩武庫皆

罷省三年儀鸞司闕氊三千三司請命河東製之帝曰

牛羊司積毛數萬斤皆同糞壤三司不取於此而欲勤

遠民乎金州歲貢斑竹簾簡州歲貢綿紬安州市紅花

萬斤梓州市碌二千斤帝皆以道遠擾民亟命停罷制

置司言諸路科置上供羊民費錢幾倍而河北榷場博

買契丹羊歲數萬路遠抵京皆瘦惡耗死公私費錢四

十餘萬緡詔著作佐郎程博文訪利害博文募民有保

任者以産為抵官預給錢約期限口數斤重以輸民多

樂從歲計充足凡供御膳及祀祭與泛用者皆别其牢棧以三千為額所裁省冗費十之四其後又用呂嘉問劉永淵之言治竈藏冰以省工費帝嘗患增置官司費財王安石謂增置官司所以省費帝曰古者什一而稅今取財百端安石謂古非特什一而已帝又以倉吏給軍食多侵盜詔足其槩量嚴立諸倉丐取法中書因請增諸倉主典役人禄至一萬八千九百緡且盡增選人之禄均其多寡令禄增至十五千司理至簿尉防團軍

監推判官增至十二千其後又增中書審官東西三班
院樞密院三司吏部流内銓南曹開封府吏禄受財者
以倉法論安石蓋欲盡禄天下之吏帝以役法未就緩
其議三司上新增吏禄數京師歲增四十一萬三千四
百餘緡監司諸州六十八萬九千八百餘緡時主新法
者皆謂吏禄既厚則人知自重不敢冒法可以省刑然
良吏實寡賕取如故往往陷重辟議者不以為善初陜
西用兵凡費緡錢七百餘萬帝以問王安石安石曰楚

建中考沈起薄書計一道半歲費錢銀紬絹千二百萬貫疋兩帝因欲知陜西歲用錢穀金帛及增虧凡數乃詔薛向條上王安石以為擾力請罷之止詔三司帳司會計熙寧六年天下財用出入之數以聞韓絳既相建言三司總天下財賦請選官置司以天下户口人丁税賦場務坑冶河渡房園之類租額年課及一路錢穀出入之數去其重複歲比較增虧廢置及羡餘横費計贏闕之處使有無相通而以任職能否為黜陟則國計大

綱可以省察三司使章惇亦以為言乃詔置三司會計司以緫提舉其後一州一路會計式成上之餘未就緒未幾遂罷元豐官制既行三司所掌職務散於六曹諸寺監元祐初司馬光言令戶部尚書舊三司使之任左曹隷尚書右曹不隷焉天下之財分而為二視彼有餘視此不足不得移用宜令尚書兼領左右曹侍郎分職而治舊三司所掌錢穀財用事有散於五曹及諸寺監者並歸戶部遂詔尚書省立法有司請以府界諸路在

京庫務及常平等文帳悉歸戸部初熈寧五年患天下文帳之繁命曾布删定法式布因請選吏於三司顓為一司帳司之置始此至元豐三年首尾七八年所設官吏僅六百人費錢三十九萬緡而勾磨出失陷錢止萬緡朝廷知其無益遂罷帳司使州郡應上省帳皆歸轉運司惟錢帛糧草酒麴商稅等别為計帳上戸部至是令戸部盡收諸路文帳蘇轍時為諫官謂徒益紛紛請如舊為便不行三年戸部尚書韓忠彦侍郎蘇轍韓宗

道言文武百官宗室之蕃一倍皇祐四倍景德班行選人胥吏率皆增益而兩稅征榷山澤之利與舊無以相過治平熙寧之間因時立政凡改官者自三歲而為四歲任子者自一歲一人而為三歲一人自三歲一人而為六歲一人宗室自袒免以上漸殺恩禮此則今日之成法乞檢會寶元慶歷嘉祐故事置司選官共議詔戶部取應干財用除諸班諸軍料錢衣賜賞給特支如舊外餘費並裁省又詔方將裁損入流以清取士之路命

令後遇聖節大禮生辰太皇太后皇太后皇太妃所得恩澤並四分減一於是上自宗室貴近下至官曹胥吏旁及宫室械器皆命裁損久之事未就議者謂裁減浮費所細碎苛急甚損國體於是已議未行者一切寢之後乃詔元祐裁損除授正任以下奉禄失朝廷優禮見條悉除之循元豐舊制元豐鈎考隱漏官錢督及一分者賞三釐自元祐改法賞薄而吏怠遂復其舊時議裁損吏禄隸省曹寺監者止以元豐三年錢數為額而吏

三省者凡兼領因事别給并舊請並罷劉摯遂乞悉罷
冗增吏禄詔韓維等究度然不果罷其後有司計中都
吏禄歳費緡錢三十二萬詔以坊場税錢給之於是吏
禄之冗濫者率多革去矣然三省吏猶有人受三奉而
不改者故孫升傅堯俞皆以為言至紹聖元符務反元
祐之政下至六曹吏亦詔皆給見緡如元豐之制先是
旣罷導洛堆垜等局又罷熙河蘭會經制財用司減放
市易欠負及積欠租輸選官體量茶鹽之法使者之刻

剥害民如吴居厚吕孝㢸王子京李琮内臣之生事斂怨如李憲宋用臣等皆相繼正其罪既而稍復講修財利李清臣因白帝令中外錢穀艱窘户部給百官奉常無數月之備章惇遂以財用匱乏專指為司馬光吕公著吕大防蘇轍諸人之罪左司諫翟思亦奏疏詆元祐以理財為諱利入名額類多廢罷督責之法不加於在職之臣財利既多散失且借貸百出而熙豐餘積用之幾盡方今内外財用月計歲會所入不足給所出願下

諸路會元祐以前所儲金穀及異時財利名額歲入經數著為成式建中靖國元年詔諸路轉運司以歲入財用置都籍定諸州租額且計一路凡數即有贏縮書其籍崇寧元年又令歲以錢穀出入名數報提刑司保驗以上戶部戶部歲條諸路轉運使財賦虧贏以行賞罰諸路無額錢物立式下提刑司括三年外未發數期以一季聞奏二年官吏違負上供錢物以分數為科罪之等不及九分者罪以徒多者更加之歲首則列次年之

數聞於漕司考實申部又以督限未嚴更一季為一月
然國之經費往往不給五年詔省罷官局命戶部侍郎
許幾專切提舉措置裁罷開封府重禄通引官客司并
街道司額外兵士及罷在京料次錢三十八處大觀三
年罷諸路州軍見貢六尚局供奉物名件四百四十餘
存者才十一二減數十二停貢六戶部侍郎范坦言戶
部歲入有限支用無窮一歲之入僅了三季餘仰朝廷
應付今歲支遣較之去年又費百萬有詔鐫減財賦命

御史中丞張克公與吳居厚許幾等置局議論克公抗言官冗者汰奉厚者減今官較之元祐已多十倍國用安得不乏乞將節度使下至遥郡刺史除軍功轉授者各減奉半然後閒慢局務工伎末作亦宜減省自貴及賤自近及遠行之公當人自無詞時論韙之時諸路轉運司類以乏告詔戶部編次一歲財用出納之數諸路州縣各為都籍以待考較工部金銀銅鉛水銀朱砂等亦嚴帳籍之法令諸路各條三十年以還一歲出入及

泛用之數初比部掌勾稽天下文帳吏習媮惰自崇寧至政和稽違積數凡二千六百七十有餘於是申敕六曹以拘督一歲多寡爲寺監賞罰政和七年命户部參稽熙豐及今財用有餘不足之數又立旁通格令諸路漕司各條元豐紹聖崇寧政和一歲財用出入多寡來上淮南漕臣張根言天下之費莫大於土木之功其次如人臣賜第一第無慮數十萬緡稍增雄麗非百萬不可佐命如趙普定策如韓琦不聞峻宇雕墻僣擬宫省

奈何剥民膏髓為厮役之奉乎其次如田產房廊雖不若賜第之多然日削月朘所在無幾又如金帛以供一時之好賜有不可已者而亦不可不節至如賜帶其直雖不過數百緡然天下金寶糜費日久夫豈易得今乃賚及僕隸使混淆公卿間貴賤賢不肖莫之辨也如以為左右趨走之人不欲其墨綬當别為制度以示等威

疏奏不省重和初罷講畫經費局有司議勾收白地禁榷鐵貨方田增稅榷酤增價量收醋息河北添折稅米

等俄慮騷擾悉罷之併焚其條約未幾又置裕民局命
蔡京提舉徐處仁詳定京大不悅尋亦罷宣和元年以
左藏庫虧沒一百七十九萬有竒乃別造都籍催轄司
太府寺左藏庫互相鈎考以絶姦弊帝初即位思節冗
費中都吏重復增給及泛濫員額並詔裁損後苑嘗計
增葺殿宇計用金箔五十六萬七千帝曰用金為箔以
飾土木一壞不可復收甚亡謂也令内侍省罰請者及
蔡京為相增修財利之政務以侈靡惑人主動以周官

惟王不會爲說每及前朝惜財省費者必以爲陋至於
土木營造率欲度前規而侈後觀元豐改官制在京官
司供給之數皆併爲職錢視嘉祐治平時賦祿優矣京
更增供給食料等錢於是宰執皆然京既罷相帝惡其
變亂法度將盡更革命戶部侍郎許幾裁損浮費及百
官濫祿悉循元豐之舊宰執亦聽辭所增奉京不便與
其黨倡言減奉非治世事司馬光請聽宰臣辭南郊給
賜神宗卒不允且增選人及庶人在官者之奉帝以繼

述為事當奉承神宗由是官吏奉給並仍舊而宰執亦增如故初宰執掌食亦皆有常數至是品目猥多有公使乏支之別臺省寺監又增廚錢侍御史毛注嘗奏論之不行蔡京復得政言者遂以裁損禄廪為幾罪幾坐奪職于時天下久平吏員冗溢節度使至八十餘員留後觀察下及遥郡刺史多至數千員學士待制中外百五十員京又專用豐亨豫大之說諛悦帝意始廣茶利歳以一百萬緡進御以京城所主之其後又有應奉司

御前生活所營繕所蘇杭造作局御前人船所其名雜出大卒爭以奇侈為功歲運花石綱一石之費民間至用三十萬緡姦吏旁緣牟取無藝民不勝弊用度日繁左藏庫異時月費緡錢三十六萬至是衍為一百二十萬又三省密院吏員猥雜有官至中大夫一身而兼十餘俸故當時議者有俸入超越從班品秩幾於執政之言又增置兼局禮制明堂詳定國朝會要九域圖志一司敕令之類職秩繁委廪給無度侍御史黄葆光論其

弊帝善之而未行俄而詔云當豐亨豫大之時為衰亂
減損之計自是罕敢言者然吏祿泛冒已極以史院言
之供檢吏三省幾千人蔡京又動以筆帖於榷貨務支
賞給有一紙至萬緡者京所侵私以千萬計朝論喧然
乃詔三省樞密院吏額用元豐法其歲賜悉裁之時翁
然以為快臣僚上言諸州遇天寧節除公使外別給係
省錢充錫宴之用獨諸路監司許支逐司錢物一筵之
饌有及數百千者浮侈相誇無有藝極自是詔遇天寧

節宴舊應給錢者發運監司每司不得過三百貫餘每司不得過二百貫以上舊給數少者止依舊自崇寧以來言利之臣殆析秋毫沿汴州縣剏增鎮柵以年稅利官賣石炭增二十餘場而天下市易務炭皆官自賣名品瑣碎則有四脚鋪牀榨磨水磨廟圖淘沙金等錢不得而盡記也宣和以後王黼專主應奉掊剥橫賦以羨為功嶺南川蜀農民陂罰錢罷學制學事司贍學錢皆歸應奉司所入雖多國用日匱六年尚書左丞宇文粹

中言近歲南伐蠻獠北贍幽燕關陜綿茂邊事日起山東河北寇盜竊發賦斂歲入有限支梧繁夥一切取足於民陜西上户多棄産而居京師河東富人多棄産而入川蜀河北衣被天下而蠶織皆廢山東頻遭大水而耕種失時他路取辦目前不務存恤穀麥未登已先傜糴歲賦已納復理欠負託應奉而買珍異奇寶欠民積者一路至數十萬計價上供而織文繡錦綺役工女者一郡至百餘人陛下勤恤民隱詔令數下悉為虚文民

不聊生不惟寇盜緐滋竊恐災異數起祖宗之時國計所仰皆有實數有額上供四百萬無額上供二百萬京師商税店宅務抵當所諸處雜收錢一百餘萬三司以七百萬之入供一年之費而儲其餘以待不測之用又有解池鹽鈔晉礬市舶遺利内贍京師外實邊鄙間遇水旱隨以振濟蓋量入為出沛然有餘近年諸局務應奉等司截撥上供而緐富路分一歲所入亦不敷額然創置書局者比職事官之數為多檢計修造者比實用

之物增倍其他妄耗百出不可勝數若非痛行裁減慮智者無以善其後久之乃詔蔡攸等就尚書省置講議財利司除茶法已有定制餘並講究條上攸請内侍職掌事干宫禁應裁省者委童貫取旨時貫以廣陽郡王領右府故也於是不急之務無名之費悉議裁省帝亦自罷諸路應奉官吏省六尚歲貢七年詔諸路帥臣監司各條所部當裁省凡目以聞後苑書藝局等月省十九萬緡歲可省二百二十萬應奉司所管諸色窠名錢

數內兩浙路錢旁定帖息錢湖常溫秀州無額上供錢
淮南路添酒錢等並行截節更不充應奉支用十二月
詔曰比年寬大之詔數下裁省之令屢行有司便文而
實惠不至蓋縁任用非人興作事端蠹耗邦財假充上
之名濟營私之欲漁奪百姓無所不至朕夙夜痛悼思
有以撫循慰安之應茶鹽立額結絶應奉司兩浙諸路
置局及花石綱等諸路非泛上供抛降物色延福宮西
城所租課內外修造諸處採斫木植製造局所並罷諸

局及西城所見管錢物並付有司其拘收到百姓地土並給還舊佃人減掖庭用度減侍從官以上月廩及罷諸兼局以上並令有司據所得數撥充諸路糴本及樁充募兵賞軍之用應齋醮道場除舊法合有外並罷道官及撥賜宮觀等房錢田土之類六尚並依祖宗法罷大晟府罷教學所罷教坊額外人罷行幸局罷採石所罷待詔額外人罷都茶場依舊歸朝廷河坊非危急泛科免夫錢並罷是時天下財用歲入有御前錢物朝廷

錢物戶部錢物其措置裒斂取索支用各不相知天下財賦多為禁中私財上溢下漏而民重困言者請令戶部周知大數而不失盈虛緩急之宜上至宮禁所須下逮吏卒廩餼一切付之有司格以法度示天下以至公詔可戶部尚書聶山亦請以熙豐後增置添給如額外醫官內中諸閤分位次主管文字等使臣福源靈應諸觀清衛卒后妃戚里及文武臣僚之家母妻封國太夫人郡太夫人等請給并添給食料茶湯等錢四十萬八

千九百餘緡凡熙豐無法該載者罷之靖康元年詔曰
朕託於兆庶之上永念民惟邦本思所以閔恤安定之
乃者減乘輿服御放宮女罷苑囿焚玩好之物務以率
先天下減冗官澄濫賞汰貪吏為民除害方詔減上供
收買之額蠲有司煩苛之令輕刑薄賦務安元元而田
里之間愁痛未蘇儻不蠲革何以靖民令詢酌庶言疏
剔衆弊舉其綱目以授四方詔到監司郡守其悉力奉
行應民所疾苦不在此詔許推類聞奏於是凡當時苛

刻煩細一切不便於民者皆罷高宗建炎元年詔諸路無額上供錢依舊法更不立額三年二月減婺州上供額羅二萬八千匹著為定制八月減福建廣南路歲買上供銀三分之一紹興二年罷鎮江府御服羅省錢七萬緡助劉光世軍四年二月詔諸路州縣天申節禮物並罷場和買毋得抑配於民十有一月免淮南州軍大禮絹五年以四川上供錢帛依舊留以贍軍十一年始命四川上供羅復輸內藏其後綾紗絹悉如之四路天申節大

禮絹及上供紬綾錦綺共九萬五千八百匹淳熙五年湖北漕臣劉焞言鄂岳漢陽自紹興九年所收賦財十分為率儲一分充上供始十三年年增二分鄂州元儲一分錢一萬九千五百七十緡今已增至一十二萬九千餘緡岳州五千八百餘緡今增至四萬二千一百餘緡漢陽三千七百緡今增至二萬二千三百餘緡民力凋弊無所從出於是以見增錢數立額已後權免遞增詔夔州路九州百姓科買上供金銀絹自淳熙六年為始盡免十六年䌌兩

淮州軍合發上供諸窠名錢物極邊全免次邊展免一年紹定元年江浙諸州軍折輸上供物帛錢數除合起輕貨並用錢會中半路不通水願以銀折輸者聽兩不過三貫三百文兩浙江東共四百一十三萬八千六百一十二貫有奇並輸送左藏西庫咸淳六年都省言南渡以来諸路上供數重自嘉定至嘉熙起截之數雖減而州縣猶以大數拘催害及百姓有旨自咸淳七年為始銀錢關會用咸淳三年起截中數拘催紬絹絲綿綾

羅用咸淳二年起截中數拘催錢關會子二千四百九十五萬八千七百四十八貫銀一十六萬九千六百四十三兩紬四萬一千四百三十八匹絹七十三萬七千八百六十匹絲九萬五千三百三十三兩綿一百五萬七千九百二十五兩綾五千一百七十九匹羅七千三百五十五匹戶部徧牒諸路視今所減定額起催所謂經總制錢者宣和末陳亨伯以發運兼經制使因以為名建炎二年高宗在揚州四方貢賦不以期至戶部尚

書呂頤浩翰林學士葉夢得等言亨伯以東南用兵嘗設經制司取量添酒錢及增一分税錢頭子賣契等錢斂之於細而積之甚衆及為河北轉運使又行於京東西一歲得錢近二百萬緡所補不細令若行於諸路州軍歲入無慮數百萬計邊事未寧苟不出此緩急必至暴斂與其斂於倉卒曷若積於細微於是以添酒錢添賣糟錢典賣田宅增牙税錢官員等請給頭子錢樓店務增三分房錢令兩浙江東西荆湖南北福建二廣收

充經制錢以憲臣領之通判斂之季終輸送紹興五年參政孟庾提領措置財用請以總制司為名又因經制之額增析而為總制錢而總制錢自此始矣財用司言諸路州縣出納係省錢所收頭子錢貫收錢二十三文省内一十文省作經制起發上供餘一十三文充本路郡縣并漕司用今欲令諸路州縣雜稅出納錢貫收頭子錢上量增作二十三文足除漕司及州舊合得一十三文省餘盡入經制窠名帳内起發助軍江西提舉司

言常平錢物舊法貫收頭子錢五文足今當依諸色錢例增作二十三文足除五文依舊法支用餘增到錢與經制司別作窠名輸送九年諫議大夫曾統上疏言經制使本戶部之職更置一司無益於事如朔供給酒庫亦是隂奪省司之利若謂監司郡縣違法廢令別建此司按之則又不然夫朝廷置監司以轄州郡立省部以轄監司祖宗制也稅賦失實當問轉運司常平錢穀失陷當問提舉司若使經制司能事事檢察則雖戶部版

曹亦可廢矣且自置司以來漕司之移用憲司之贓罰監司之妄支固未嘗少革其弊罷之便疏奏不省十六年以諸路歲取經總制錢本路提刑并檢法幹辦官拘催歲終通紐以課殿最二十一年以守倅同檢察二十九年詔專以通判主之乾道元年詔諸路州縣出納貫添收錢一十三文省充經總制錢以所增錢別輸左藏西庫補助經費自是經總制錢每千收五十六文矣然遇兵凶亦時有蠲免三年復以守倅共掌之淳熙十六

年光宗即位減江東西福建淮東浙西經總制錢一十七萬一千緡紹熙二年詔平江府合發經總制錢歲減二萬緡嘉定十七年詔蠲嘉定十五年終以前所虧錢數端平三年詔諸路州軍因災傷檢放苗米毋收經總制頭子勘合朱墨等錢自今已放苗米隨苗帶納錢並與除放所謂月樁錢者始於紹興之二年時韓世忠駐軍建康宰相呂頤浩朱勝非議令江東漕臣月樁發大軍錢十萬緡以朝廷上供經制及漕司移用等錢供億

當時漕司不量州軍之力一例均科旣有偏重之弊上供經制無額添酒錢并淨利錢贍軍酒息錢常平錢及諸司封樁不封樁係省不係省錢皆是朝廷窠名也於是郡縣橫斂銖積絲累江東西之害尤甚十七年詔州郡以寬剩錢充月樁以寬民力遂減江東西之錢二十七萬七千緡有奇又有所謂板帳錢者亦軍興後所剏也如輸米則增收耗剩交錢帛則多收糜費幸富人之犯法而重其罰恣胥吏之受財而課其入索盜贓則不償失主檢財產則不及卑幼亡僧絕戶不俟覈實而入

官逃產廢田不與消除而抑納他如此類不可徧舉州縣之吏固知其非法然以版帳錢額太重雖欲不横取於民不可得已凡貨財不領於有司者則有内藏庫葢天子之别藏也縣官有鉅費左藏之積不足給則發内藏佐之宋初諸州貢賦皆輸左藏庫及取荆湖定巴蜀平嶺南江南諸國珍寶金帛盡入内府初太祖以帑藏盈溢又於講武殿後别為内庫嘗謂軍旅饑饉當預為之備不可臨事厚斂於民太宗嗣位漳泉吳越相次獻

地又下太原儲積益厚分左藏庫為內藏庫令內藏庫使翟裔等於左藏庫擇上綾羅等物別造帳籍月申樞密院改講武殿後庫為景福殿庫俾隸內藏其後迺令揀納諸州上供物具月帳於內東門進入外庭不得預其事帝因謂左右曰此葢慮司計之臣不能節約異時用度有闕復賦率於民朕不以此自供嗜好也自乾德開寶以來用兵及水旱振給慶澤賜賚有司計度之所闕者必籍其數以貸於內藏俟課賦有餘即償之淳化

後二十五年間歲貸百萬有至三百萬者累歲不能償則除其籍景德四年又以新衣庫為內藏西庫初劉承珪嘗掌庫經制多其所置又推究置庫以來出納造都帳及須知屢加賞焉真宗再臨幸作銘刻石大中祥符五年重修庫屋增廣其地旣而又以香藥庫儀鸞司屋益之分為四庫金銀一庫珠玉香藥一庫錦帛一庫錢一庫金銀珠寶有十色錢有新舊二色錦帛十三色香藥七色天禧二年又出內藏緡錢二百萬給三司天聖

以後兵師水旱費無常數三歲一賚軍士出錢百萬緡紬絹百萬匹銀三十萬兩銀綺鹿胎透背綾羅紗縠合五十萬匹以佐三司又歲入饒池江建新鑄緡錢一百七萬而斥舊蓄緡錢六十萬於左藏庫率以爲常異時三司用度不足必請貸於内藏輒得之其名爲貸實罕犯償景祐中内藏庫主者言歲斥緡錢六十萬助三司自天禧三年始計明道二年距今纔四年而所貸錢帛九百一十七萬在太宗時三司所貸甚衆久不能償至

慶歷中詔悉蠲之盖内藏歲入金帛皇祐中二百六十五萬七千一十一治平一百九十三萬三千五百五十四其出以助經費前後不可勝數至於儲積贏縮則有司莫得詳焉神宗臨御之初詔立歲輸内藏錢帛之額視慶歷上供為數甞謂輔臣曰比閱内藏庫籍文具而巳財貨出入初無關防舊以龍腦珍珠鬻於榷貨務數年不輸直亦不鈎考甞聞太宗時内藏財庫每千計用一牙錢記之凡名物不同所用錢色亦異他人莫能曉

匣而置之御閣以參驗帳籍中定數晚年出其錢示真宗曰善保此足矣今守内藏臣皆不曉帳籍關防之法即命幹當御藥李舜舉領其事繼詔諸路金銀輸内藏庫者歲以帳上三司拘催元豐以来又詔諸路金帛緡錢輸内庫者委提點刑獄司督趣若三司發運司擅留者坐之起發坊場錢勿寄市易務直赴内藏庫寄帳封樁當輸内庫金帛緡錢踰期或他用者如擅用封樁錢法初藝祖嘗欲積縑帛二百萬易敵人首又别儲於景

福殿元豐初乃更景福殿庫名自製詩以揭之曰五季失圖玁狁孔熾藝祖造邦思有懲艾爰設內府基以募士曾孫保之敢忘厥志一字一庫以號之凡三十二庫後積羨贏為二十庫又揭詩曰每虔夕惕心妄意遵遺業顧予不武姿何日成戎捷元祐元年監察御史上官均言自新官制蓋有意合理財之局總于一司故以金部右曹主行內藏受納而奉宸內藏庫受納又隸大府寺然按其所領不過關通所入名數為之拘催而已支

用多寡不得轉質總領之者止中官數十人彼惟知謹扃鑰塗隐牖以為固密爾又安能鈎考其出入多少與夫所蓄之數哉宜因官制之意令戶部太府寺於內藏諸庫皆得檢察明年詔內藏庫物聽以多寡相除置庫百餘年至是始編閱云崇寧元年詔祖宗置內藏庫貯經費餘財所以募士威敵振乏固本皆有成法比歲官司懈弛侵蠹耗減務在協力遵守無令偏廢於是命倉部郎中丘括行諸路驅磨三年中書奏熙寧之制江南

諸路金銀課利並輸內帑元祐中戶部尚書李常於中以三分助轉運司致內帑漸以虧減乃詔諸路新舊坑冶所收課利金銀並輸內帑如熙寧之舊後又入於大觀東庫尋命仍舊以七分輸內帑餘給轉運司宣和六年申截留借兑內帑錢物之制時又有元豐庫則雜儲諸司羨餘錢諸道榷酤場舊以酧衙前之陪備官費者熙寧役法行乃聽民增直以售取其價給衙前久之坊場錢益多司農請歲發百萬緡輸中都元豐三年遂於

司農寺南作元豐庫貯之以待非常之用元祐元年右
司諫蘇轍論河北保甲之害因言元豐及内庫財物山
委皆先帝多方蓄藏以備緩急若積而不用與東漢西
園錢唐之瓊林大盈二庫何異願以三十萬緡募保甲
為軍尋用其議元祐三年改封樁錢物庫為元祐庫未
幾分元豐庫為元豐南北庫數月以北庫為司空呂公
著觧封樁并附南庫仍舊元豐六年詔歲以内藏庫緡
錢五十萬樁元豐庫補助軍費崇寧以後諸路封樁禁

軍闕額給三路外與常平坊場免役紬絹貼輸東北鹽錢及鬻賣在官田屋錢應前收椿管封樁榷添酒錢侵占房廊白地錢公使庫遺利等錢並輸元豐庫別又置大觀庫制同元豐但分東西之别最後建宣和庫有泉貨幣餘服御玉食器貢等名蓋蔡絛欲效王黼以應奉司貢獻要寵事不足紀靖康元年詔諸路公使庫及神霄宫金銀器皿所在盡輸元豐庫戸部尚書聶山輒取元豐庫北珠宰相吳敏白帝言朝廷有元豐大觀庫猶

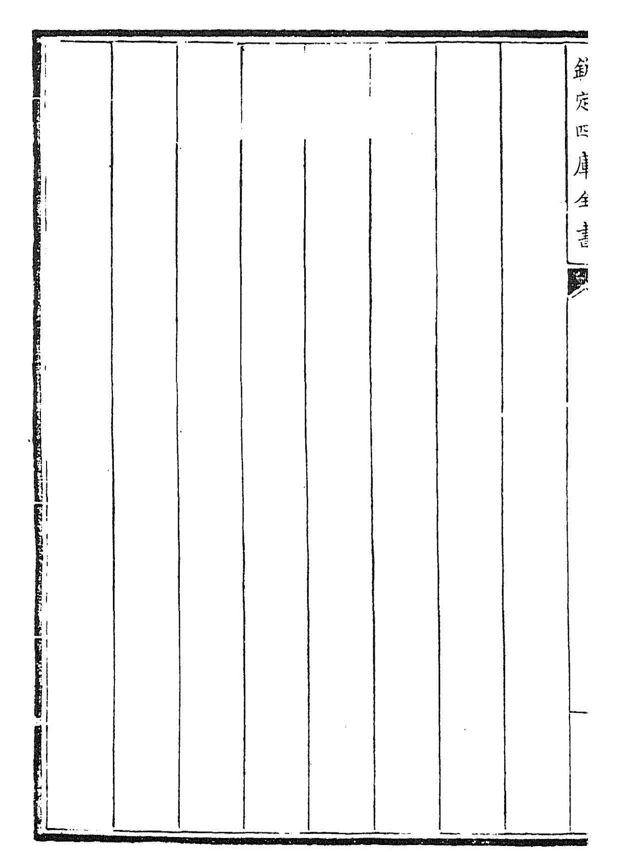
在陛下有内藏庫朝廷有闕用需於内藏必得旨然後敢取户部豈可擅取朝廷庫務物哉若人人得擅取庫物則綱紀亂矣欽宗然之南渡内藏諸庫貨財之數雖不及前後兵興用乏亦時取以為助其籍帳之詳莫得而考則以後宋史多闕云

宋史卷一百七十九

謹案卷一百七十八第十一頁前四行其沿迓送軍人按沿下疑有脫字

卷一百七十九第十四頁前五行宗室自祖免以上刋本祖訛祖據監本改

第十五頁後五行左司諫翟思刋本司訛思據監本改





總校官庶吉士臣張能照

校對官庶吉士臣嚴福

謄錄監生臣彭希純